

# 奋进新征程 再创新伟业

2022全国两会特别报道

## 兜住兜牢底线 持续改善民生

——代表委员审议讨论政府工作报告

新华社记者

为政之道,民生为本。代表委员审议讨论政府工作报告时表示,过去一年,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,我国脱贫攻坚成果得到巩固和拓展,社会保障力度加大,教育改革迈出新步伐,人民生活水平稳步提高,百姓获得感、幸福感、安全感进一步增强。针对今年的民生工作,政府工作报告聚焦一系列人民群众普遍关心的问题,提出一系列政策举措。围绕坚持尽力而为、量力而行,不断提升公共服务水平,切实保障和改善民生,代表委员进行深入审议讨论。



▶这是全国人大代表走向人民大会堂。  
新华社发

### 织密保障网,兜住民生底线

政府工作报告强调,社会政策要兜住兜牢民生底线。养老金是“养命钱”,是否上涨、涨多少,每年都受到高度关注。今年的政府工作报告提出,适当提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金标准。“养老金自2005年以来连续上涨,对老年人生活的保障力度不断提高。”全国人大代表、河南中医药大学副校长冯春建议,继续规范发展第三支柱养老保险,提供更多符合老年人需求和承受能力的创新型养老产品。

### 解决烦心事,增强获得感幸福感安全感

紧盯老百姓的烦心事、操心事、揪心事,政府工作报告提出一系列民生举措。今年稳就业任务更加艰巨。政府工作报告提出,延续执行降低失业和工伤保险费率等阶段性稳就业政策。“当前中小企业生存和发展面临较大压力,通过稳市场主体来稳就业意义重大。”中国中小企业协会副会长、广东远光投资集团董事长蔡仲光代表说,这些举措有助于鼓励企业不裁员、少裁员。全国政协委员、中国劳动和社会保障科学研究院院长莫荣表示,今年高校毕业生超过1000万人,占新进入就业市场劳动力的大头,要提供高质量的就业指导和服务,对高校毕业生到基层服务给予政策引导。减轻义务教育阶段学生作业负担和

谈到政府工作报告中提到的“居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再提高30元和5元”,全国政协委员、首都医科大学宣武医院神经外科首席专家凌锋说:“可别小看5块钱,有利于提升基层防病治病能力。”全国政协委员、湖南省郴州市第一人民医院急诊科主任徐自强表示,今年再一次提高居民医保人均财政补助标准,医保基金池中的“水”多了,报销多了,老百姓看病就医的负担更轻了。

我国灵活就业人员两亿左右,这个群体的劳动用工、社会保障等问题,社会关注。政府工作报告提出,完善灵活就业社会保障政策,开展新就业形态职业伤害保障试点。全国人大代表、杭州市人大常委会副主任罗卫红表示,新就业形态行业参与方劳动关系复杂、产业链涉及企业较多,建议统筹主管部门、平台企业、签约公司、社会组织等多方面资源,为灵活就业群体构建更有弹性、更符合现实需要的系统化社会权益保障体系。

普惠托育服务,减轻家庭养育负担。从优化生育福利到减轻养育负担,增加托育配套,代表委员关心生育政策落地生效。全国人大代表、中国科学院大学公共政策与管理学院教授马一德表示,提高生育意愿,要进一步完善社会保障体系、公共服务体系,解决好幼儿园“入托难”、小学上学难、高价学区房等民生难题。住房关系千家万户。政府工作报告提出,加快发展长租房市场,推进保障性住房建设,支持商品房市场更好满足购房者的合理住房需求。全国人大代表、重庆市渝北区委书记于会文说,继续保障好群众住房需求,要坚持“房住不炒”定位,因材施教促进房地产业良性循环和健康发展。

### 巩固脱贫攻坚成果 扎实推进乡村振兴

今年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的关键一年。政府工作报告提出,完善落实防止返贫监测帮扶机制,确保不发生规模性返贫。脱贫不稳定人口、边缘易致贫人口等存在返贫风险。“完善主动发现机制,救助帮扶变‘人找政策’为‘政策找人’。”全国人大代表、安徽省民政厅厅长张冬云说,加快完善分层分类救助制度,规范简化救助流程,实现主动救助、高效救助、精准救助。谈到防止因病返贫,甘肃省临夏州广河县庄窠集镇西坪村党支部书记马天龙代表介绍了当地两个家庭最近遇到的难处。“对于刚刚脱贫的家庭,一场大病后返贫的潜在风险不容忽视。”马天龙代表建议,进一步扩大重大疾病医疗救助范围,减轻脱贫群众就医负担。大力抓好农业生产,是促进乡村全面振兴的基础。当前一些地方村集体经济薄弱、乡村缺乏专业人才,发展遇到瓶颈。全国人大代表、贵州省安顺市平坝区乐平镇塘约村党总支书记左文学说,因地制宜盘活山、水、林、田等资源资产,面向市场需求谋划特色产业项目,打造农产品品牌,带动村民增收,助力乡村振兴。全国人大代表、河北省沙河市白塔镇柴卸村党总支书记李长庚表示,要坚持以人民为中心的发展思想,依靠共同富裕,扎实推进共同富裕,不断实现人民对美好生活的向往。(新华社北京3月6日电)

## 两会日程

2022年3月7日

十三届全国人大五次会议

全天举行代表小组会议

上午

市查计划报告和草案、预算报告和草案

下午

审议地方各级人民代表大会和各级人民政府组织法修正草案,关于第十四届全国人大代表名额和选举问题的决定草案、香港特别行政区选举第十四届全国人民代表大会代表的办法草案、澳门特别行政区选举第十四届全国人民代表大会代表的办法草案

全国人大财政经济委员会

上午

审查计划报告和草案、预算报告和草案,分别提出关于计划报告和草案、预算报告和草案的审查结果报告

全国人大宪法和法律委员会

晚上

审议地方各级人民代表大会和各级人民政府组织法修正草案,关于第十四届全国人大代表名额和选举问题的决定草案、香港特别行政区选举第十四届全国人民代表大会代表的办法草案、澳门特别行政区选举第十四届全国人民代表大会代表的办法草案,分别提出审议结果的报告和关于修改法律的决定草案、草案修改稿

全国政协十三届五次会议

上午

举行第二次全体会议,委员进行大会发言

下午

举行视频会议,委员进行大会发言

## 两会故事

### 持续呼吁十年 为了新生儿更加健康



全国人大代表雷冬竹。新华社发

新华社长沙3月6日电 让每个未成年人都能健康成长,让每个家庭都有避免出生缺陷风险的选择权,是全国人大代表、湖南省郴州市第一人民医院院长雷冬竹一直以来的心愿。出生缺陷是群众因病致贫、因病返贫的重要原因。作为产科医生的雷冬竹,接诊最多的就是地中海贫血患儿。地中海贫血(简称“地贫”)是我国南方省份高发、危害严重的遗传病之一,广西、广东、云南、湖南等南方10多个省区是地中海贫血的“重灾区”。雷冬竹介绍,在一些地方,携带地贫基因的人员为数不少,一旦发病就只能骨髓移植,手术费用需四十多万元,不是家庭无法承受的负担。2013年,雷冬竹在全国两会上提交了有关建议,得到有关部门重视。两年后,湖南率先出台了《湖南省出生缺陷防治办法》。湖南郴州的宜章、桂东两县还被纳入国家地中海贫血防控项目县。之后,雷冬竹每年都要跑遍郴州市11个县(市、区),督促各级政府落实法律法规,推进《办法》落地。2018年,郴州以苏仙、北湖两区为试点在湖南率先开展了全覆盖的孕妇免费地贫基因检测民生项目。四年来,仅“湖南省孕产妇免费地贫”和“郴州市出生缺陷防治免费基因检测健康服务项目”两个民生项目,已为郴州市13.5万多名孕妇进行免费中筛,为百姓节约5亿多元医疗经济负担。防治出生缺陷,尽早干预,始终是雷冬竹最关心的。2020年,雷冬竹和中国听力医学发展基金会共同发起“福城爱耳公益计划”,两年来已为4471名新生儿进行了耳聋基因筛查,筛查出耳聋基因携带者1223例,耳聋高风险患儿125例,其中3名幼儿确诊听力予以早干预,避免了耳聋致残。今年全国两会,雷冬竹带来了有关强化听力残疾医疗救助的代表建议,她希望能为个人健康、家庭幸福、社会进步再尽一份力。

## 把提高农业综合生产能力放在更加突出的位置 在推动社会保障事业高质量发展上持续用力

(上接第一版)让农民能获利、多得利。制止餐饮浪费是一项长期任务,要坚持不懈抓下去,推动建设节约型社会。习近平指出,耕地是粮食生产的命根子,是中华民族永续发展的根基。农田就是农田,只能用来发展种植业特别是粮食生产,要落实最严格的耕地保护制度,加强用途管制,规范占补平衡,强化土地流转用途监管,推进撂荒地利用,坚决遏制耕地“非农化”、基本农田“非粮化”。农田必须是良田,要建设国家粮食安全产业带,加强农田水利建设,实施黑土地保护工程,分类改造盐碱地,努力建成10亿亩高标准农田。要采取“长牙齿”的硬措施,全面压实各级地方党委和政府耕地保护责任,中央要和各地签订耕地保护“军令状”,严格考核、终身追责,确保18亿亩耕地实至名归。习近平强调,解决吃饭问题,根本出路在科技。种源安全关系到国家安全,必须下决心把我国种业搞上去,实现种业科技自立自强、种源自主可控。要发挥我国制度优势,科学调配优势资源,推进种业领域国家重大创新平台建设,加强基础性前沿性研究,加强种质资源收集、保护和开发利用,加快生物育种产业化步伐。要深化农业科技体制改革,强化企业创新主体地位,健全品种审定和知识产权保护制度,以创新链建设为抓手推动我国种业高质量发展。习近平指出,要树立大食物观,

从更好满足人民美好生活需要出发,掌握人民群众食物结构变化趋势,在确保粮食供给的同时,保障肉类、蔬菜、水果、水产品等各类食物有效供给,缺了哪样也不行。要在保护好生态环境的前提下,从耕地资源向整个国土资源拓展,宜粮则粮、宜经则经、宜牧则牧、宜渔则渔、宜林则林,形成同市场需求相适应、同资源环境承载力相匹配的现代农业生产结构和区域布局。要向森林要食物,向江河湖海要食物,向设施农业要食物,同时要向传统农作物和畜禽资源向更丰富的生物资源拓展,发展生物科技、生物产业,向植物动物微生物要热量、要蛋白。要积极推进农业供给侧结构性改革,全方位、多途径开发食物资源,开发丰富多样的食物品种,实现各类食物供求平衡,更好满足人民群众日益多元化的食物消费需求。习近平强调,乡村振兴不能只盯着经济发展,还必须强化农村基层党组织建设,重视农民思想道德教育,重视法治建设,健全乡村治理体系,深化村民自治实践,有效发挥村规民约、家教家风作用,培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。要健全农村扫黑除恶常态化机制,持续打击农村黑恶势力、宗族恶势力,依法打击农村黄赌毒和侵害妇女儿童权益的违法犯罪行为。习近平指出,我国已建成世界上规模最大的社会保障体系。要在推动

社会保障事业高质量发展上持续用力,增强制度的统一性和规范性,发展多层次、多支柱养老保险体系,把更多人纳入社会保障体系。要健全灵活就业人员社保制度,扩大失业、工伤、生育保险的覆盖面,实现制度安排更加公平,覆盖范围更加广泛,为人民生活安康托底。要健全社会保障基金监管体系,严厉打击欺诈骗保、套保和挪用贪占各类社会保障资金的违法行为,守护好人民群众的每一分“养老钱”、“保命钱”。习近平强调,民生无小事,枝叶总关情。对困难群众,我们要格外关注、格外关爱、格外关心,帮助他们排忧解难。要深化社会救助制度改革,形成以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体,社会力量参与为补充,覆盖全面、分层分类、综合高效的社会救助格局。要针对特困人员的特点和需求精准施策,按时足额发放各类救助金,强化临时救助,确保兜住底、兜准底、兜好底。要补齐农村社会福利短板,加强对农村老年人、儿童、“三留守”人员等特殊和困难群体的关心关爱。要加大对因疫因灾遇困群众的临时救助力度,做好残疾人康复、教育、就业等工作,保障流浪乞讨人员人身安全和基本生活,关心关爱精神障碍人员,坚决杜绝欺凌虐待妇女儿童、老年人、残疾人等违法行为。丁薛祥、张庆黎、李斌、汪永清、辜胜阻等参加联组会。

## 两会议政录

### 传统文化不应一味深藏不露

——全国人大代表呼吁促进地方戏曲文化传承与发展

“传统文化不应一味深藏不露、矜持内敛,而是要以越来越开放的姿态,越来越亲民的路径,融入老百姓的生活。”全国人大代表、湖北省演艺集团艺术总监杨俊说。作为一名资深黄梅戏表演艺术家,杨俊今年带来了题为《完善人才保障机制促进湖北地方戏曲文化传承与发展》的建议。戏曲具有悠久的历史、独特的魅力和深厚的群众基础,是表现和传承中华优秀传统文化的重要载体。杨俊指出,和其他艺术不同,戏曲是现场艺术,这对表演者提出了更高的要求,戏曲人必须拿出精品力作才能吸引观众,让人们走进剧场戏院。杨俊告诉记者,湖北省委、省政府于2016年启动地方戏曲后继人才培养工程,从全省小学毕业生中,招收楚剧、汉剧、黄梅戏的表演及演奏学员158名,委托湖北艺术职业学院按照7年培养期定向培养。然而,令杨俊担忧的是,全国戏曲行业演职人员待遇普遍偏低,经过长期科班学习的戏曲年轻人毕业后改行的现象十分普遍。杨俊认为,要真正让中国优秀历史文化遗产“活起来”和“火起来”,就必须依靠一代又一代的传统文化工作者坚持不懈地传承、创新和推动。可以说,保护、传承、弘扬中华优秀传统文化的关键就是人才。据新华社电