

# 奋进新征程 再创新伟业

2022全国两会特别报道



## 十三届全国人大五次会议在京开幕

(上接第一版)

李克强在报告中提出,2022年发展主要预期目标是:国内生产总值增长5.5%左右;城镇新增就业1100万人以上,城镇调查失业率全年控制在5.5%以内;居民消费价格涨幅3%左右;居民收入增长与经济增长基本同步;进出口保稳提质,国际收支基本平衡;粮食产量保持在1.3万亿斤以上;生态环境质量持续改善,主要污染物排放量继续下降;能耗强度目标在“十四五”规划期内统筹考核,并留有适当弹性,新增可再生能源和原料用能不纳入能源消费总量控制。

李克强在报告中指出,2022年要扎实做好各项工作:着力稳定宏观经济大盘,保持经济运行在合理区间;着力稳市场主体保就业,加大宏观政策实施力度;坚定不移深化改革,更大激发市场活力和发展内生动力;深入实施创新驱动发展战略,巩固壮大实体经济根基;坚定实施扩大内需战略,推进区域协调发展和新型城镇化;大力抓好农业生产,促进乡村全面振兴;扩大高水平对外开放,推动外贸外资平稳发展;持续改善生态环境,推动绿色低碳发展;切实保障和改善民生,加强和创新社会治理。

报告中,李克强还就加强政府自身建设,民族、宗教和侨务工作,国防和军队建设,香港、澳门发展和两岸关系,以及我国外交政策等作了阐述。

根据会议议程,大会审查国务院关于2021年国民经济和社会发展计划执行情况与2022年国民经济和社会发展计划草案的报告及2022年国民经济和社会发展计划草案、国务院关于2021年中央和地方预算执行情况与2022年中央和地方预算草案的报告及2022年中央和地方预算草案。

受全国人大常委会委托,全国人大常委会副委员长王晨分别作关于地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法修正草案的说明、关于十四届全国人大代表名额和选举问题的决定草案的说明、关于香港特别行政区选举十四届全国人大代表的办法草案的说明、关于澳门特别行政区选举十四届全国人大代表的办法草案的说明。

关于地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法修正草案的说明指出,地方组织法是关于地方人大、地方政府的组织和制度的基本法律,是宪法关于地方政权建设规定的立法实施,是地方各级国家权力机关、行政机关行使职权、履行职责的重要制度保障。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视国家政权机关工作和建设,作出一系列重大部署,推进一系列重大工作,取得一系列重大成果。贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,落实党中央重大决策部署和中央人大工作会议精神,有必要在认真总结实践经验基础上,对地方组织法作出修改完善。草案共48条,主要修改内容包括:充实“总则”一章内容;完善地方各级人大及其常委会的组织、职权等相关规定;完善地方各级人民政府的组织、职权等相关规定;适应监察体制改革需要增加相关内容;明确区域发展合作机制;充实铸牢中华民族共同体意识等内容并完善相关规定。

关于十四届全国人大代表名额和选举问题的决定草案的说明指出,根据宪法和有关法律的规定,第十三届全国人民代表大会到2023年3月任期届满,第十四届全国人民代表大会代表应于2023年1月选出。做好全国人大代表选举工作,是党和国家政治生活中的一件大事,对于巩固党长期执政基础,加强国家政权建设,发展全过程人民民主,坚持和完善人民代表大会制度,推进国家治理体系和治理能力现代化,凝聚各方面智慧和力量全面建设社会主义现代化国家,具有十分重要的意义。按照宪法、选举法的有关规定,在广泛征求各方面意见的基础上,全国人大常委会委员长会议拟定了十三届全国人大五次会议关于十四届全国人大代表名额和选举问题的决定草案,于2021年12月提请十三届全国人大常委会第三十二次会议进行了审议,会议决定提请十三届全国人大五次会议审议。

关于香港特别行政区选举十四届全国人大代表的办法草案的说明和关于澳门特别行政区选举十四届全国人大代表的办法草案的说明指出,按照选举法规定,香港特别行政区、澳门特别行政区应选全国人大代表的名额和代表产生办法,由全国人民代表大会另行规定。为此,在本届全国人大任期届满前,需制定香港、澳门选举十四届全国人大代表的办法。根据有关工作安排,全国人大常委会法工委、港澳基本法委会同中央有关部门共同研究起草了香港特别行政区、澳门特别行政区选举十四届全国人大代表的办法草案,并征询了香港特别行政区行政长官、澳门特别行政区行政长官、香港特别行政区和澳门特别行政区全国人大代表、全国政协委员的意见。

在主席台就座的还有:丁薛祥、刘鹤、许其亮、孙春兰、李希、李强、李鸿忠、杨洁篪、杨晓渡、张又侠、陈希、陈全国、陈敏尔、胡春华、郭声琨、黄坤明、蔡奇、尤权、魏凤和、王勇、王毅、肖捷、赵克志、周强、张军、张庆黎、刘奇葆、帕巴拉·格列朗杰、万钢、何厚铨、卢展工、马飏、陈晓光、梁振英、夏宝龙、李斌、巴特尔、汪永清、何立峰、苏辉、郑建邦、辜胜阻、刘新成、何维、邵鸿、高云龙,以及中央军委委员李作成、苗华、张升民等。

澳门特别行政区行政长官贺一诚列席会议并在主席台就座。出席全国政协十三届五次会议的政协委员列席大会。中央和国家机关有关部门、解放军有关单位、各人民团体有关负责人列席或旁听了大会。外国驻华使节旁听了大会。

(上接第一版)

习近平强调,回顾新时代党和人民奋进历程,我们更加坚定了以下重要认识。一是坚持党的全面领导是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路。只要坚定不移坚持党的全面领导,维护党中央权威和集中统一领导,我们就一定能够确保全党全国拥有团结奋斗的强大政治凝聚力、发展自信心,集聚起守正创新、共克时艰的强大力量,形成风雨来袭时全体人民最可靠的主心骨。二是中国特色社会主义是实现中华民族伟大复兴的必由之路。只要始终不渝走中国特色社会主义道路,我们就一定能够不断实现人民对美好生活的向往,不断推进全体人民共同富裕。三是团结奋斗是中国人民创造历史伟业的必由之路。只要在党的领导下全国各族人民团结一心、众志成城,敢于斗争、善于斗争,我们就一定能够战胜前进道路上的一切困难挑战,继续创造令人刮目相看的新的奇迹。四是贯彻新发展理念是新时代我国发展壮大的必由之路。只要完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,推动高质量发展,加快实现科技自立自强,我们就一定能够不断提高我国发展的竞争力和持续力,在日趋激烈的国际竞争中把握主动、赢得未来。五是全面从严治党是党永葆生机

## 走好新时代赶考路 递交履职新答卷

——出席十三届全国人大五次会议的龙江代表热议政府工作报告

本报记者 尹明

使用1000亿元失业保险基金支持稳岗和培训,居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再提高30元和5元……3月5日上午9时,十三届全国人大五次会议开幕,提交大会审议的政府工作报告关注民生社会热点,直抵人心,成为代表委员们热议的焦点。

在进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程的重要一年里,如何走好新时代赶考路,备受百姓关注。聆听报告,来自龙江的全国人大代表们划重点、作笔记、写体会,他们跟随国家发展的脚步共同前行,用活力和担当交出优秀的履职答卷。

### 加大黑土地保护 促进农民增收

“今天上午在大会现场聆听了政府工作报告,深受鼓舞,倍感振奋。”全国人大代表、飞鹤乳业董事长冷友斌,近年来一直致力于东北黑土地的保护与利用,以及如何将生态优势“黑土地”变成经济优势“金土地”,他认为有着“耕地中的大熊猫”之称的东北黑土地,不仅是国家最重要的商品粮基地,也是粮食生产的“稳压器”和“压舱石”。

政府工作报告中提出,大力抓好农业生产,促进乡村全面振兴。完善和强化农业支持政策,接续推进脱贫地区发展,促进农业丰收、农民增收……在冷友斌看来,保护黑土地对于乡村振兴有着积极意义。他认为土地质量一方面直接影响粮食生产能力和农业可持续发展,另一方面对于农民增收、三产融合发展也极为重要。

“作为一名全国人大代表,能够代表广大人民,为百

姓福祉、为国家发展建言献策,我非常振奋,深感责任重大。”冷友斌说,非常期待国家在农业、农村、农民、乡村振兴方面更多新成就、更多新变化。

### 推进碳达峰碳中和 加快建设能源强国

从去年的“扎实做好碳达峰碳中和各项工作,制定2030年前碳排放达峰行动方案”,到今年的“有序推进碳达峰碳中和工作,落实碳达峰行动方案”,全国人大代表、九洲集团董事长李寅认为,这是政府工作报告对过去双碳领域工作成绩和生态振兴可持续发展所取得成效的肯定。

李寅说,碳达峰、碳中和,已成为我国构建能源发展新格局,适应新发展阶段的必然选择,更是催生能源发展新动能、支撑经济社会高质量发展的客观要求。

“在‘碳达峰、碳中和’的背景下,具有低碳、减碳特征的生物能源将迎来更大、更快速的发展机会。”李寅认为,生物质能具有绿色、低碳、清洁、可再生等特点,在广大农村地区具有分布广、供应稳定的优势,发展生物质能是全面实现乡村振兴的必然要求,也是落实我国减排承诺的重要内容。为了实现“碳中和目标”,我国正在加紧推进能源体系清洁低碳发展,推动低碳能源替代高碳能源、可再生能源替代化石能源。在可再生能源中,完全具备替代化石能源天然禀赋的只有生物质能。在煤电被逐步去产能的今天,由于煤改气、煤改电陷入成本瓶颈,而风电和光伏不能实现稳定供电,生物质能正成为工业生产用能最佳替代角色。

李寅表示,实现碳达峰碳中和既是重大的战略机遇,也是一项重大的风险挑战,他希望如报告中所述,

全国政协委员贾德昌建议:

## 支持绿色低碳材料技术攻关与转化应用

本报记者 本报峰



3月4日下午,全国政协十三届五次会议开幕会在人民大会堂举行,作为科技界别全国政协委员,哈尔滨工业大学先进结构材料与绿色制造技术工信部重点实验室主任、特种陶瓷研究所所长贾德昌倍感精神振奋,深知责任重大。

过去一年,贾德昌努力找准议政建言的切入点、着力点和突破点。他在调研中发现,“十四五”时期,是我国应对

气候变化、实现碳达峰目标的关键期,是工业实现绿色低碳转型发展的关键五年。推进“双碳”工作,既是破解新发展阶段资源环境约束难题、实现可持续发展的迫切需要,也是顺应技术进步趋势、推动经济结构转型升级的迫切需要,而他的一条提案正与此有关。

“工业领域是节能降碳增效的主要领域之一,尽管近年来在绿色低碳转型方面取得了积极进展,但仍然面临许多困难和挑战。”贾德昌分析认为,从国际看,绿色经济已成为全球产业博弈的重点,一些发达经济体正在筹划或推行碳边境调节机制等绿色贸易制度,设置绿色壁垒;从国内看,我国传统行业所占比重依然较高,能源结构偏煤、能源利用效率偏低的情况尚未得到根本性改变,资源环境约束矛盾加剧。尤其是对工业绿色低碳转型意义重大冶金、建材、化工等高耗能行业的关键基础材料、基础工艺,先进支撑技术

国家立足资源禀赋,坚持先立后破、通盘谋划,推进能源低碳转型,从而加快建设能源强国。

### 抓住北京冬奥契机 助推冰雪运动发展

“今年的政府工作报告提出,用好北京冬奥会遗产,建设群众身边的体育场地设施,促进全民健身蔚然成风。”全国人大代表、国家级非物质文化遗产中国满绣代表性传承人孙艳玲关注到,随着我国“北冰南展西扩”战略部署和“3亿人上冰雪”目标的提出,2022年北京冬奥会的成功举办,黑龙江冰雪运动发展迎来了重大机遇。

孙艳玲认为,我省应该加大冰雪运动规划统筹引导,制定相关政策及科学发展规划,科学规划布局冰雪运动场地,加大冰雪运动基础设施的建设投资力度,大力兴建公共冰雪运动场地设施,丰富冰雪运动场地类型,加大场地设施供给。政府支持高等院校、中小学冰雪运动场馆的建设工作,同时教育部门应督促学校在教学计划中科学制定冰雪运动课程,确保每一名学学生能够参与到冰雪运动中,掌握冰雪运动技能。

“冰雪旅游资源丰富是黑龙江省的优势,冰雪运动的大力开展势必对黑龙江冰雪旅游产业发展起到巨大的推进作用。”孙艳玲建议,黑龙江省应把握得天独厚优势,运用好满族、朝鲜族、达斡尔族等少数民族特色,通过加强景区互动性,从而增强其观赏性、可玩性,吸引更多游客,提升旅游经济效益。



储备不足,‘双碳’时间窗口偏紧。”

为此,贾德昌建议,应加大对冶金、建材、化工等重点高耗能行业的关键基础材料、基础工艺等先进支撑技术研发与孵化的支持力度,通过设立绿色低碳发展的关键材料与工艺技术专项,推进钢铁与有色金属、耐火材料等绿色低碳、短流程工艺制造、新型节能涂层材料和节能环保建筑材料的研发与产业化。应重视工业材料在原料制备、产品加工、产品应用以及回收处理等全生命周期的碳排放的科学评价,制订科学合理的评价绿色材料与绿色工艺的标准和规范,指导相关材料的工业化生产与应用。

“此外,还应建立健全适应企业‘双碳’工作、增进工作实效的补贴扶助、监管监督和奖惩等方面的长效工作机制和法律法规。”贾德昌补充说:“通过这些工作机制和法律法规,使推动‘双碳’工作的落实执行有抓手,确保实施效果。”

## 一名产业工人代表的“成长”

——全国人大代表、哈尔滨东安汽车动力股份有限公司研发中心高级技师苗秀



2022年3月5日 星期六 晴

今天,当我满怀怀着履职尽责的热情走进人民大会堂那一刻,初春的寒意一驱而散。捧着厚实的政府工作报告,我在关注的内容上画了重点线:继续开展大规模职业技能培训,共建共享一批公共实训基地。加快培养制造业高质量发展急需人才,让更多劳动者掌握一技之长,让三百六十行行行人才辈出……

这些话说出了我的心坎上,对于产业工人的利好政策,让我为自己代表的行业群体感到既暖心又鼓劲。

今年是十三届全国人大代表履职的收官之年,如果要给我当选全国人大代表五年来的履职经历做一个小结的话,离不开“成长”二字。五年来,我把“履职学习”作为日常工作生活的头等大事。关注现实、分析问题,自觉主动学习习近平新时代中国特色社会主义思想,从党的十九大报告和一系列重要文件中汲取营养。

创新技能培训模式、提高一线职工待遇……自从当选全国人大代表以来,我特别注重利用各种机会了解一线工人的所需所盼。在2019年的全国两会上,我在小组讨论发言时提出,要给转岗职工增加培训、提高技能,从而促进他们就业。令我没想到的是,有关部门迅速下发“红头文件”,对建议内容进行了答复并落实。

2021年,我对于一线工人的成长有了更多的思考。我在调研中发现,“成名”后的一线工人虽然收获不小,但

成长中的年轻工人因为缺少获得感,有时候工作劲头不是那么足。如果通过制度性的管理模式,给年轻产业工人以成长空间,让更多的后备力量充实上来,将对东北老工业基地的振兴提供人才助力。

回到驻地,我翻出会上的笔记做功课,并利用休息时间对即将提交的建议进行反复修改和完善,希望在全国两会上传递龙江声音,并将北京的佳音带回家乡。不忘初心,积极履职,方能担负起全国人大代表沉甸甸的责任。

本报记者 尹明 整理  
 图片由苗秀提供



## 不断巩固中华民族共同体思想基础 共同建设伟大祖国 共同创造美好生活

活力,走好新的赶考之路的必由之路。办好中国的事情,关键在党,关键在全面从严治党。只要大力弘扬伟大建党精神,不忘初心使命,勇于自我革命,不断清除一切损害党的先进性和纯洁性的有害因素,不断清除一切侵蚀党的健康肌体的病原体,我们就一定能够确保党不变质、不变色、不变味。

习近平指出,我国是统一的多民族国家,各民族团结和谐,则国家兴旺、社会安定、人民幸福;反之,则国家衰败、社会动荡、人民遭殃。党中央强调把铸牢中华民族共同体意识作为新时代党的民族工作的主线,是着眼于维护中华民族大团结,实现中华民族伟大复兴中国梦作出的重大决策,也是深刻总结历史经验教训得出的重要结论。

习近平强调,内蒙古的今天各族群众共同奋斗的结果,内蒙古的明天仍然需要各族群众团结奋斗。铸牢中华民族共同体意识,既要做看得见、摸得着的工作,也要做大量“润物细无声”的事情。推进中华民族共有精神家园建设,促进各民族交往交流交融,各项

工作都要往实里抓、往细里做,要有形、有感、有效。各族干部要全面理解和贯彻党的民族理论和民族政策,自觉从党和国家工作大局、从中华民族整体利益的高度想问题、作决策、抓工作,只要是有益于铸牢中华民族共同体意识的工作就要多做,并且要做深做细做实;只要是不利于铸牢中华民族共同体意识的事情坚决不做。要把铸牢中华民族共同体意识的工作要求贯彻落实到全区历史文化宣传教育、公共文化设施建设、城市标志性建筑建设、旅游景观陈列等相关方面,正确处理中华文化和本民族文化的关系,为铸牢中华民族共同体意识夯实思想文化基础。

习近平指出,内蒙古是边疆民族地区,在维护民族团结和边疆安宁上担负着重大责任。要见微知著,增强忧患意识,提高战略思维,有效防范民族工作领域的各种风险隐患,切实筑牢祖国北疆安全稳定屏障。

习近平特别强调,要统筹抓好疫情防控和经济社会发展,落实好常态化疫情防控各项举措,完善常态化防控和突发疫情应急处

置机制,突出口岸地区疫情防控这个重点,守住不出现疫情规模性反弹的底线。要积极推进碳达峰碳中和工作,立足富煤贫油少气的基本国情,按照国家“双碳”工作规划部署,增强系统观念,坚持稳中求进、逐步实现,坚持降碳、减污、扩绿、增长协同推进,在降碳的同时确保能源安全、产业链供应链安全、粮食安全,保障群众正常生活,不能脱离实际、急于求成。要始终保持反腐败永远在路上的清醒和坚定,坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进,坚决割除毒瘤、清除毒源、肃清流毒。要把严肃党内政治生活作为推动全面从严治党向纵深发展的基础性工程,加快推进党内政治生活全面回归健康规范的轨道。要巩固拓展党史学习教育成果,建立常态化长效化制度机制,教育引导广大党员、干部把学党史、用党史作为终身必修课,不断坚定历史自信、增强政治自觉,弘扬伟大建党精神,更加信心满怀地奋进新征程、建功新时代。

丁薛祥、何立峰等参加。

## 强化安全发展理念“严”字当头 努力创造和谐稳定的社会环境

(上接第一版)要加大隐患排查整改力度,抓好风险点位的排查整改,推进关口前移,从源头防范化解风险。要强化燃气、道路交通、消防、建筑施工等重点行业、重点领域安全监管,坚决整治安全监管形式主义、虚假落实、书面落实等问题。要提升应急处置能力,细化完善各级各类应急预案,常态化开展应急演练,密切关注极端天气,坚决克服麻痹大意思想,尽最大努力保障城市正常运行,确保不因极端天气造成其他安全事故。

张安顺强调,信访工作是送上门来的群众工作,要坚持人民至上,坚持和发展新时代“枫桥经验”,深入细致做好信访工作。要注重事要解决,按照“三到一解决”原则,积极化解信访积案。强化源头治理,坚持发现在早、处置在小,切实把初信初访问题和矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态。要成立工作专班,紧盯信访重点问题,压实属地责任,强化督办落实,切实维护群众的合法权益。

张安顺强调,各级党委政府要强化组织领导,压实责任,形成工作合力。加强值班值守,信息要及时报送,隐患要及时排查,重大问题要及时处置。遇到问题不能推、不能拖,更不能“击鼓传花”,以实际行动为全国两会、市两会、省党代会和党的二十大胜利召开,营造平稳健康的经济环境、国泰民安的社会环境、风清气正的政治环境。