



贯彻新发展理念助推高质量发展 唱响服务大局主旋律

十三届市政协为哈尔滨经济社会高质量发展建言献策

本报记者 阴祖峰

过去五年,在市委的正确领导下,市政协充分发挥人民政协作为社会主义协商民主重要渠道和专门协商机构作用,扎实开展政治协商、民主监督、参政议政职能,助力市委、市政府完成了许多事关振兴发展全局的大事要事,为助推哈尔滨经济社会高质量发展展现了政协新作为、贡献了政协新力量。

五年来,全市政协委员和政协各参加单位紧紧围绕市委、市政府在

各个发展时期提出的战略目标,重点攻关、深度调研、集中协商:为助推深哈对口合作向纵深发展,组成政协招商团赴深圳市开展系列交流和招商活动;针对黑龙江自贸试验区哈尔滨片区起步建设,形成《对黑龙江自贸试验区哈尔滨片区起步建设的几点建议》;就鼓励引导企业开展产品创新、加快县域经济高质量发展开展专题常委会会议协商;就破解深化国企改革的关键性问题专题协商议政,提出对策建议和参考模式;

就“促进物流行业发展协同共享,打通对外开放的合作通道”开展跨省协商……

在推进哈尔滨市经济社会高质量发展的征程中、在与城市发展“同频共振”的进程中,“政协身影”活跃在各个领域,“政协声音”奏鸣在各条战线,谱写了一曲勠力同心、步履铿锵、砥砺奋进的政协乐章。



协同互动求共赢

助推深哈对口合作取得新成效

意向的企业负责人深入交流,推动项目落地哈尔滨。

创新方式、建立平台。哈尔滨市政协、深圳政协委员(企业家)在深圳召开交流座谈会。哈尔滨市企业投资和服务局、深哈产业园、哈工大科工院(省工研院)重点介绍了哈尔滨的产业优势、科技优势、生态优势、资源优势以及招商政策和发展环境等相关情况。深哈两地政协委员企业家分别围绕深哈对口合作搭建更大沟通平台、拓展更大合作空间、争取更多合作机会等进行深入交流。

协同发展、互利共赢。两地政协主席在座谈时表示,要通过加强交流合作,实现优势互补,推动两

市政协工作提质增效、协同发展,携手为落实习近平总书记在深圳经济特区建立40周年庆祝大会上的重要讲话精神,助推深哈对口合作向纵深发展,展现政协组织的新担当、新作为。

市政协在深哈政协密切合作的基础上,围绕市委市政府中心工作,聚焦深哈合作共同关注的问题联合开展重大课题调研,充分挖掘深圳市、区两级政协委员以及党派、团体、商会的企业家资源,本着拾遗补缺、助力政府的招商思路,创新有别于政府招商业务的新模式,为进一步促进两地资金、人才、项目、产业深度对接,创造了良好的条件,进行了有益的探索。

2020年是深圳经济特区建立40周年。为加强两市政协协同互动,助推深哈对口合作向纵深发展,10月,市政协考察团赴深圳市,通过与企业座谈、召开政协委员、企业家座谈会,实地考察深圳企业和前海自贸区等形式,开展了系列交流洽谈工作。他山之石,可以攻玉。在深期间,考察团先后到广东省投资商会、前海自贸区、平安集团、宝能集团、洛可可创新设计集团、招商蛇口等参观考察,感受、学习特区发展的成果和经验,并与有合作

乘势而上谋未来

鼓励引导企业开展产品创新

对一座城市来说,抓创新就是抓发展,谋创新就是谋未来,而抓创新谋创新的最好方式就是鼓励企业开展产品创新。

2021年,市政协经济委联合九三学社哈市委、与南岗区、香坊区、五常市、巴彦县政协一道,组织部分委员、专家学者对全市产品创新情况开展调研。调研组深入香坊区、平房区、哈尔滨新区的企业实地考察;听取了市科技局、市工信局、市发改委、市军民融合办、市财

政局等部门的情况介绍;召开了关于产品创新的企业、政府部门和专家学者交流座谈会。其间,调研组还赴广州、深圳、东莞、佛山、成都、厦门、长沙、杭州等产品创新先进城市调研,学习优秀经验做法和可借鉴的政策措施,并形成了《鼓励引导企业开展产品创新,不断增强我市经济发展整体活力》的调研报告。

调研报告建议,应聚焦我市产品创新存在的主要问题和薄弱



环节,增强产品创新能力,围绕产业链布局创新链,建立共性技术研发机构,瞄准智能化、高端化,推进产业数字化,大力培养优秀企业家、卓越工程师和高技能人才,营造良好的产品创新环境,形成产业链上中下游、大中小企业融通创新的良好生态,推动我市成为科技强市、制造强市和质量强市。

创新思维解难题

以突破性思维超常规举措壮大县域经济

哈尔滨作为全国最大的农业城市,县域面积占全市80.9%,人口占三分之一,县域经济地位举足轻重,差距在县域,潜力在县域。

为了助力进一步抓好县域经济发展,2021年,市政协联合市决策咨询委员会和民进哈市委,组织部分政协委员、专家学者,会同市农业农村局、市发展和改革委员会、市工信局、市商务局、市统计局、市金融服务业局等市直部门单位,组成常委会调研组,围绕“聚焦产业项目建设,推动县域经济高质

量快速发展”,深入全市9县(市)40余家企业实地调研,外出赴先进地区学习考察,坚持问题导向,研究可行之策,形成调研报告。

调研报告建议,应以提振状态激发内生动力为发展先导,在提升引领和服务能力上实现新突破;以规划设计为重要抓手,在特色布局上实现新突破;以招商引资为“一号工程”,在借势发展上实现新突破;以项目建设为关键支撑,在产业集群上实现新突破;以园区建设为推进重点,在项



目建设上实现新突破;以政策集成“重要推手”,在政策支持上实现新突破;以政府作用发挥为引资重要手段,在融资渠道上实现新突破;以放手发展民营经济为深化重点,在市场主体培育上实现新突破;以接轨新区为战略重点,在“飞地经济”上实现新突破;以帮扶建为重要举措,在发展合力上实现新突破。

跨省协商谋发展

打通东北地区对外开放物流新通道

开,会议主题是“打造东北对外开放新通道——共同构建公铁海航多式联运物流网络开放体系”,哈尔滨、长春、大连、沈阳四市政协共同参会。哈尔滨市政协以《促进物流行业发展协同共享 打通对外开放的合作通道》为题作大会发言。

随后,市政协召开东北地区国际物流枢纽城市建设专题议政协商会议,政协委员与市领导及市直有关部门和相关单位负责人面对面协商对话。会上,政协委员

们紧扣推动哈尔滨建成东北地区国际物流枢纽城市这一主题,分别就构建国际多式联运物流体系、跨境电商供应链建设等难点、热点问题提问,市领导和市发改委、市工信局、市商务局、市市场监管局等市直有关部门、相关单位负责人现场作答。部分政协委员针对有关问题提出务实建议。结合会议成果和深入调研,市政协形成专题调研报告,就推动哈尔滨建成东北地区国际物流枢纽城市给出政协办法。



哈尔滨是全省最早建立现代物流联席会议工作机制的城市,也是最早把物流业作为重点产业积极推进的城市。把哈尔滨建设成为国际物流枢纽城市,对于降低物流成本,助推哈尔滨全面振兴全方位振兴具有重要的现实意义。

2020年11月,东北三省副省级城市政协主席联席会在沈阳召

积极奔走献良策

加快打造全面振兴全方位振兴的“增长极”和“示范区”

措。通过调研发现,各地普遍对标上海、深圳,边复制、边吸收、边创新,取得了一批原创成果。

调研组认为,黑龙江自贸试验区哈尔滨片区应认真汲取历史教训、借鉴先进经验,锚定方向、谋定后动,在把国家定位、自身责任研究透彻的基础上,运用“三长三短”辩证方法,科学谋划和统筹推进工作,干出特色、干出质效。调研组建议,应用好“看得见的手”和“看不见的手”,实行“政府主导+企业化管理+市场化运作”

混合型体制机制;抓住创新制度供给这个“牛鼻子”,为高质量发展培肥“土壤地力”,增加“有益养分”,释放“内生红利”;全力以赴抓好产业项目建设,加快打造全面振兴全方位振兴的“增长极”和“示范区”;变“单打独斗”为“联动作战”,与黑河片区、绥芬河片区互动,与新区、临空经济区、综保区、内陆港区统筹发展;积极营造新时代干事创业的良好政治生态,激励各级干部“上紧发条”动起来,“撸起袖子”干起来。



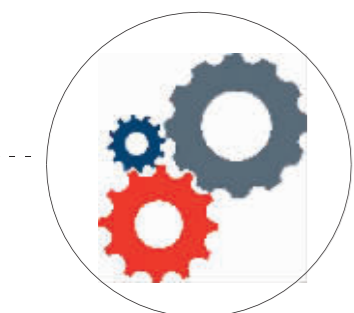
为助力黑龙江自贸试验区哈尔滨片区建设高点起步、快速起步,2019年,市政协成立自贸试验区建设调研组,整理分析了国内自贸试验区发展情况,实地考察了上海自贸试验区、广东自贸试验区深圳前海蛇口片区、河南自贸试验区郑州片区、湖北自贸试验区武汉片区、陕西自贸试验区西安片区、河北自贸试验区正定片区的建设情况,深入调研各地起步阶段遇到的问题和有效举

深入研究求破局

探索新形势下国企改革发展新路径

深入研究、精准研判,形成了《发挥优势,改革创新,促进国有企业振兴发展的调研报告》。《调研报告》指出,国有企业不应为存在而存在,应为城市发展而存在,必须做大做强。国有企业拥有土地、资金、技术和政策等资源优势,理应做大做强。应对做大做强国有企业充满信心,分别围绕运行机制、减轻企业负担、资本运营、混合所有制改革、企业科技创新、留住用好人才聚焦发力,深入探索国有企业改革发展新路径。

改革绕不过的坎。2018年,市政协会同市国资委、市发改委等部门组成调研组,在学习借鉴外地经验的基础上,对哈电集团三户“僵尸企业”进行了逐一剖析,提出了分类处置办法。2019年,市政协继续着眼妥善处置“僵尸企业”开展专题议政协商,会同市直相关部门和法院形成《关于加快“僵尸企业”依法破产出清的调研报告》。在市政协的助力下,哈电集团阿继公司完成了破产工作,为全市国有“僵尸企业”破产出清积累了宝贵经验。



“国有企业是壮大国家综合实力、保障人民共同利益的重要力量,必须理直气壮做强做优做大。”国有企业改革发展一直是市政协重点关注的课题。2017年,市政协与市国资委、民建哈市委、九三学社哈市委、道外区政协和香坊区政协共同组成调研组,先后奔赴国企改革比较成功的上海、深圳、青岛、济南、厦门、郑州和洛阳等地进行考察,以问题为导向进行

发挥优势再提升

做大做强农产品加工业

作为农业大市,哈尔滨发展农产品加工业,既有丰富的资源优势,又有绿色有机产品优势。2019年3月,市政协农业和农村委、经济委,联合民建哈市委、九三学社哈市委,组织部分政协委员及专家学者,深入我市经开区、双城区、五常市和尚志市进行视察,深入企业并召开企业经营

者座谈会,赴济南、枣庄、淮北、宿迁、淮安等地进行实地调研,学习各地农产品加工业发展的先进经验。在深

入调查研究的基础上,形成了《实施“粮头食尾”“农头工尾”专项工程做大做强农产品加工业》调研报告。

调研报告建议,应把培育精深加工企业作为重要措施,支持加工企业加快技术改造、装备升级和模式创新,向产业链中高端延伸,向研发设计和品牌营销两端延伸,不断提升企业加工转化增值能力,促进加工企业由小到大、加工层次由粗(初)到精(深)、加工业态由少



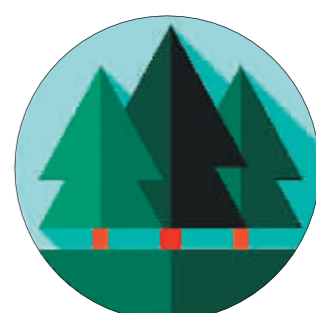
到多、加工布局由散到聚。引导加工企业依靠科学技术,牢固树立质量、诚信、品牌发展理念,建设全程质量控制、清洁生产 and 可追溯体系,生产开发安全优质、营养健康、绿色生态的农产品,实施“七个一批专项工程”,为农业强起来、农村美起来、农民富起来提供产业支撑。

立足禀赋蓄动力

培育千亿森林产业

2020年,市政协围绕培育千亿森林产业召开专题议政协商会。与会政协委员就助推哈市林业产业高质量发展建言献策。委员们认为,我市森林资源丰富的区域性资源禀赋,是林业产业发展最具活力的生长点和重要突

破口。应突出重点,科学制定具有前瞻性、指导性和较强操作性的全市林业产业发展规划;应转变林业产业发展模式,在明确林业权属的前提下,采取积极措施,加大开发力度,组建林业产业专业合作社,引入社



会资本、民营资本,努力破解资金不足、技术落后等问题,推动林业产业更加科学、健康、可持续发展。

解企所急助发展

优化营商环境助民企做优做强

为了营造更好发展环境,帮助民营经济解决发展中的困难,推动民营企业发展壮大、做优做强,市政协第十三届三次会议审议通过了《关于大力支持我市民营企业发展的建议案》,建议我市将“大力支持民营企业发展壮大”确定为

长期的重点工作任务,通过出台具体支持政策,切实帮助民营企业解决实际困难和问题。

《建议案》指出,我市应从改善营商环境、完善公共服务、解决民营企业融资难融资贵问题、保护企业人身和财产安全、减轻



民营企业税费负担、推动科技促进民营企业发展壮大等方面多措并举,力争为民营企业发展壮大创造有力条件。