

审批流程不断优化 审批时限不断压缩

哈尔滨市建筑许可指标评价进入全国优秀行列

本报记者 节永志

2020年7月末,哈尔滨宁硕房地产开发有限公司建设的道外区汇龙花溪半岛一期项目(建设规模55081平方米)取得用地规划许可证,8月取得工程规划许可证,9月末取得施工许可证,总时长不到60天。企业实际申报时长不到40个工作日,就实现了从拿地、到规划审批、再到取得施工许可证开工建设的目标。

这只是我市办理建筑许可审批流程不断优化、审批时限不断压缩、群众办事便利度不断提高的一个缩影。

近年来,按照国家和省推进工程建设项目审批制度改革、优化营商环境工作的总体部署,哈尔滨市通过大力度优化审批流程和办理方式,大批量减少审批要件、大幅度压缩审批时限,不断提高企业和群众办事便利度,促进了工程建设项目加速建设,切实打造哈尔滨市建筑许可领域一流营商环境。

经过两年多的持续推进和不懈努力,哈尔滨市在2020年度全国优化营商环境“建筑许可指标”评价中获得优秀档次,在2020年全国80个参评城市中,位列中上游。



01 最大限度细化流程、压缩时限 工程建设审批事项由49个精简至37个

2019年3月份,国务院办公厅印发了《关于全面开展工程建设项目审批制度改革的实施意见》,决定在全国范围开展项目审批制度改革。由此,哈尔滨市成立了由市长任组长、分管市长任副组长,市住建局、市营商局、市自然资源和规划局、市发改委等20余个单位作为成员单位的工改领导小组,全力推进哈尔滨市工改进程。

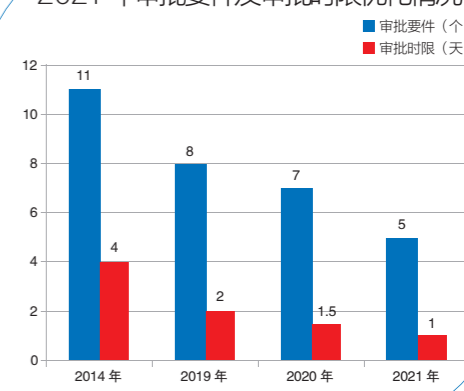
按照国家明确的工改原则和目标,哈尔滨市聚焦市场主体反映的“堵点、难点”,对标对表全国先进城市,复制借鉴成功经验和做法,审批流程优化取得了显著成效,企业获得感和归属感持续提高。

近两年,通过持续推进“减、改、并、转、调”方式,哈尔滨市工程建设审批事项由49个精简至37个(含8个水、电、气、热、广电等报装接入服务事项),压减了30%。审批前置条件及材料由200多个精简至100个左右,压减比例达到50%。按照国务院办公厅《关于全面推行工程建设项目分级分类管理》的要求,哈尔滨市根据项目规模、资金来源、土地获取方式等要素,进一步分类细化了项目审批流程,实现“量体裁衣”式“个性化”审批服务。审批流程由去年的17个细化调整为19个,审批时限压缩至15至42个工作日,比照国家要求的120个工作日压缩超过60%,最大限度细化了流程,压缩了时限。

仅以施工许可为例,通过不断深化改革、持续优化简化,哈尔滨市施工许可审批时限由2014年的4个工作日压缩至2021年的1个工作日即可办结,比法定的7个工作日,缩减幅度达到86%;审批要件由11个要件压缩至5个要件,精简幅度达到55%。

疫情期间,哈尔滨市深航机库项目报建人在深圳,原计划2020年2月份到哈尔滨市办理机库项目施工许可证,但受疫情影响,一直无法来哈尔滨。因为项目建设比较急,该项目负责人就在哈尔滨市政务网上查找了申报材料和操作指南,并按照步骤试着在平台提交材料。没想到当天上午刚申报,市住建局的工作人员下午就电话联系他,一次性逐一告知需要补充的所有材料,仅仅半天时间就完成了审批。对此,深航机库负责人惊讶地说:“没想到在哈尔滨取得施工许可证可以这么方便、快捷,这比全国很多地方都快!”

哈尔滨市施工许可办理 2014年 - 2021年审批要件及审批时限优化情况



02 对照国内先进城市及东北三省省会城市 审批时限及要件数量全国最优

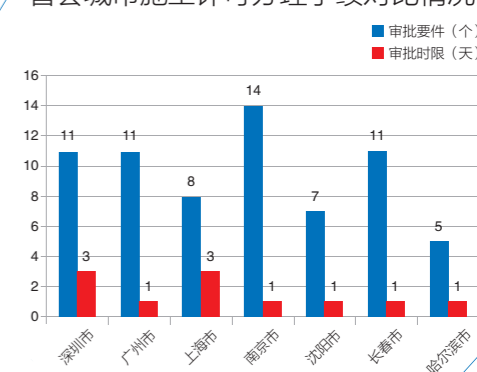
为方便百姓办事,哈尔滨市大力推动全流程网上办理,全力推进行政许可事项、备案、技术审查和中介服务、现场踏查、市政公用服务等事项全部纳入审批系统全流程在线办理。同时,积极推进电子证照,建立审批信息库,将证照信息全部归集形成电子审批信息库,供建设单位申请相关服务事项时获取使用,最大限度减少建设单位材料填报和提交的工作量,电子证照实现申请人网上自行查阅、下载、打印等功能,做到“一次生成、多方复用、一库管理、互认共享”。

为进一步扩大受理范围,强化并联审批,提高项目整体审批效率,哈尔滨市创新性的将分阶段受理窗口统一设置为综合受理窗口,实现“前台统一受理收件、后台并联审批、材料网上流转、窗口统一发证”的综合受理新模式,进一步提高了便利度,让数据多跑路,办事人少跑路。

方便企业一次性办理公用服务事项,也是哈尔滨市优化建筑许可审批流程、压缩审批时限的重点工作之一。为此,哈尔滨市组织供水、排水、供电、燃气、通信、广电等市政公用服务单位全部入驻政务服务大厅,实行一个窗口统一办理,持续推进优化用气、用水、用热报装“四减两提升”;相关市政公用服务单位研究推出20余项优化报装配套服务举措,其中供水集团针对施工量小、用水量小且急于开栓通水的中小微企业,受理后启动应急程序,1天即可开栓通水;电力公司推出了对低压小微企业实行“三零”服务等,提升了服务效率和品质。

从统计数据上看,哈尔滨市施工许可审批要件为5个,审批时限为1个工作日,对照国内先进城市及东北三省省会城市,审批时限及要件已经实现全国最优,哈尔滨市施工许可审批已步入全国最优行列。例如:审批要件比深圳和广州市少6个,比上海市少3个,比南京市少9个,比沈阳市少2个,比长春市少6个,审批时限均优于深圳、上海、南京等市。

哈尔滨市与先进地区及东北三省省会城市施工许可办理手续对比情况



03 联合审图、打造冰城“E(易)服圈”…… 不断创新,推动改革向纵深发展

持续深入推进联合审图工作、全力打造冰城“E(易)服圈”……在深入推进工程建设项目审批制度改革期间,哈尔滨市也在不断采取多种改革创新措施,使审批制度改革向纵深发展。

工改期间,哈尔滨市将消防设计、人防、防雷等技术审查纳入施工图联合审查,通过政府购买服务委托第三方审图机构进行联合审查,审查时限7至12个工作日,社会投资简易低风险项目4个工作日,审查费用全部由市政支付。从2020年5月1日开始实行政府购买审查服务以来,无论是政府投资项目还是社会投资项目,全部由住建局通过购买第三方审查服务方式,委托具有综合审查资格的审查机构进行联合审查。据初步统计,至目前,联合审图及消防专项技术审查第三方中介服务费用约2700万元左右,仅此一项就为建设单位节省了一大笔建设费用,进一步降低了企业建设成本。

今年8月16日,哈尔滨玺融置业有限公司开发建设的文景壹號项目正式取得建设用地许可证。至10月15日取得施工许可证,仅用时38个工作日即开工建设。审批实现大提速,得益于企业采用了“我要新建商住一体地产工程”情景式主题模式,进行建筑许可申报。

工改期间,哈尔滨市以“开展办好一件事 全力打造冰城E(易)服圈”改革工作为切入点,率先按照国家住建部推行“工程建设项目分级分类管理”要求,在工业、仓储、居住、商业、市政、教育、医疗、城市更新等重点建设领域,编制了“我要建设商住一体地产工程”“我要开办食品加工厂厂房”“我要建冰上基地”等51个“情景式定制”主题流程,探索构建“审批事项定制精准、审批环节衔接周密、审批时限耗时最短”的重点工程建设领域精细化、差别化管理服务模式。据统计,运用51个“情景式定制”主题流程办理建设项目,相关服务事项办理承诺时限平均缩减46.41%,环节数量平均压缩84.78%,材料数量平均精简43.35%,全流程审批时间压缩再创新高,最短可至15至42个工作日。

为统筹抓好疫情防控和复工复产,哈尔滨市各审批部门累计出台疫情支持政策文件30余个,弹性办公期间,哈尔滨市第一时间推出不见面、全程网办等“居家办公”举措,编制全程网办指南,公布审批人员联系电话,24小时随时受理业务咨询,耐心引导企业登录工改平台提交申报材料,纸质材料可缺后补或邮寄提交,对具备条件的事项可直接网上核发电子证照,对不具备条件的事项采取邮寄方式做到全程“零见面”,确需当面查阅图纸等材料的,采取电话预约服务方式办理。同时,为保障重点工程、省百大项目早开工、早建设、早投用,研究推行“整改补证与执法处理同步进行”的模式,避免因执法处理延误手续办理影响工程进度。

