

# 十三届全国人大五次会议明年3月5日召开

新华社北京12月24日电 十三届全国人大常委会第三十二次会议24日表决通过了关于召开十三届全国人大五次会议的决定。根据决定,十三届全国人大五次会议将于2022年3月5日在北京召开。

决定建议十三届全国人大五次会议的议程是:审议政府工作报告;审查2021年国民经济和社会发展计划执行情况与2022年国民经济和社会发展计划草案的报告,2022年国民经

济和社会发展计划草案;审查2021年中央和地方预算执行情况与2022年中央和地方预算草案的报告,2022年中央和地方预算草案;审议全国人大常委会关于提请审议《中华人民共和国香港特别行政区选举第十四届全国人民代表大会代表的办法(草案)》的议案;审议全国人大常委会关于提请审议《中华人民共和国澳门特别行政区选举第十四届全国人民代表大会代表的办法(草案)》的议案;审议全国人大常委会关于提请审议《第十三届全国人民代表大会第五次会议关于第十四届全国人民代表大会代表名额和选举问题的决

定(草案)》的议案;审议全国人大常委会关于提请审议《中华人民共和国香港特别行政区选举第十四届全国人民代表大会代表的办法(草案)》的议案;审议全国人大常委会关于提请审议《中华人民共和国澳门特别行政区选举第十四届全国人民代表大会代表的办法(草案)》的议案;审议全国人大常委会工作报告;审议最高人民法院工作报告;审议最高人民检察院工作报告。

## 商务部 中国消费市场稳中向好的趋势没有改变

中新网消息 12月23日,商务部召开例行新闻发布会,发言人高峰在会上表示,受疫情多点散发、基数抬升等因素影响,11月份我国消费市场增速有所放缓,但仍然展现出较强韧性。总体看,我国消费市场稳中向好的趋势没有改变。主要有以下几个特点:

- 一是城乡消费同步回升。1-11月份,城镇、乡村消费品零售额分别为34.6万亿元和5.3万亿元,同比分别增长13.8%和13.3%。
- 二是基本生活消费平稳增长。1-11月份,限额以上单位粮油食品、饮料零售额同比分别增长10.7%和21.2%。在实物商品网上零售额中,食品类商品销售同比增长18.8%。
- 三是升级类商品销售较快增长。1-11月份,限额以上单位金银珠宝、文化办公用品、通讯器材零售额同比分别增长34.1%、20.2%和16.3%。建材、家具零售额同比分别增长22.2%和16.9%。
- 四是新型消费快速发展。1-11月份,实物商品网上零售额达9.8万亿元,同比增长13.2%,占社零总额24.5%;新能源汽车销售299万辆,同比增长1.7倍,占汽车销售总量的12.7%。

## 全国政协主席会议建议

# 明年3月4日召开全国政协十三届五次会议

新华社北京12月24日电 日前召开的政协第十三届全国委员会第六十四次主席会议,审议通过了关于召开政协第十三届五次会议于明年3月4日在北京召开。会议

还决定,明年3月1日至2日召开全国政协十三届常委会第二十次会议,为召开全国政协十三届五次会议作准备。

还决定,明年3月1日至2日召开全国政协十三届常委会第二十次会议,为召开全国政协十三届五次会议作准备。

## 打击侵权、鼓励创新……

# 新修改的种子法怎样让“中国饭碗”端得更牢

24日闭幕的十三届全国人大常委会第三十二次会议对种子法作出了最新修改。作为“农业芯片”,种子事关“中国饭碗”。新修改的种子法将怎样发力,护航中国种业发展?记者采访了有关专家。



## 看点一 从生产繁殖材料到收获材料 全链条保护植物新品种权

与2015年修订的种子法相比,最新修改的种子法扩大了植物新品种权的保护范围及保护环节,将保护范围由授权品种的繁殖材料延伸到收获材料,将保护环节由生产、繁殖、销售扩展到生产、繁殖和为繁殖而进行处理、许诺销售、销售、进口、出口、储存等。

“新修改的种子法扩大了植物新品种权的权利内容及保护范围,将使品种权人或者利害关系人有更多的取证机会主张权利。”中国农科院作物科学研究所副所长刘录祥说。

刘录祥解释说,从全链条保护植物新品种权,能够解决种子侵权中的很多现实问题,从而更好维护权利人的合法权益。比如,林果等植物品种属于无性繁殖,通过扦插枝条嫁接繁育,一旦被侵权了很难从生产繁殖材料取证。按照新法,这种情况就可以通过验证收获产品进行取证,保护品种产权权益。

为了提高对侵害植物新品种权行为的威慑力,修改后的种子法进一步加大了惩罚性赔偿数额。对权利人的损失或侵权人获得的利益或品种权许可使用费可以确定数额的,将赔偿数额的上限由三倍提高到五倍。难以确定数额的,将赔偿限额由三百万元提高到五百万元。

## 看点二

### 建立实质性派生品种制度,强化原始创新保护

种子是保障国家粮食安全和重要农作物有效供给的重要基础。虽然在“有没有、保生存”的问题上,我国种源立足国内能够满足需求,但部分品种在好种源、高质量方面仍存在较大差距,需要继续营造鼓励自主创新的良好氛围。

修改后的种子法对实质性派生品种进行了规定。实质性派生品种是指由原始品种实质性派生,或者由该

原始品种的实质性派生品种派生出来的品种,与原始品种有明显区别,并且除派生引起的性状差异外,在表达由原始品种基因型或者基因型组合产生的基本性状方面与原始品种相同。

“提出建立实质性派生品种制度,正是为了强化原始创新保护采取的重大举措,也是新的种子法的重要亮点。”中国科学院东北地理与农业

生态研究所高级工程师李景鹏说。

当前我国不少品种繁育停留在对主要推广品种和核心亲本的修饰改良上,导致品种遗传基础窄,审定品种多但突破性品种少,同质化问题严重。李景鹏说,实施实质性派生品种制度,明确实质性派生品种在进入市场流通前,需要征得原始品种的植物新品种权所有人的同意,将进一步强化原始创新保护。

## 看点三

### 加大假、劣种子打击力度,让种业市场健康发展

修改后的种子法进一步加大对假、劣种子的处罚力度。将生产经营假种子行为的有关罚款数额由“一万元以上十万元以下”提高到“二万元以上二十万元以下”;生产经营劣种子行为的有关罚款数额由“五千元以上五万元以下”提高到“一万元以上十万元以下”。

不再具有繁殖种子的隔离和培育条件,或者不再具有无检疫性有害生物的种子生产地点或者县级以上人民政府林业草原主管部门确定的采种林,继续从事种子生产的,以及未执行种子检验、检疫规程生产种子的,将被追究法律责任。

“提出建立实质性派生品种制度,正是为了强化原始创新保护采取的重大举措,也是新的种子法的重要亮点。”中国科学院东北地理与农业生态研究所高级工程师李景鹏说。

当前我国不少品种繁育停留在对主要推广品种和核心亲本的修饰改良上,导致品种遗传基础窄,审定品种多但突破性品种少,同质化问题严重。李景鹏说,实施实质性派生品种制度,明确实质性派生品种在进入市场流通前,需要征得原始品种的植物新品种权所有人的同意,将进一步强化原始创新保护。

## 智慧养老 孝行天下

本报讯(本报记者)日前,2021·中国首届新时代智慧养老产业发展论坛在海南博鳌亚洲论坛国际会议中心隆重举行。目前我国人口老龄化趋势凸显,社会养老需求日益增长,养老产业亟待发展。本届论坛是在党和国家高度重视老龄工作,并相继出台了一系列发展老龄事业政策举措的新形势下,深入探讨中国老龄产业发展方向的一次盛会,本届论坛由中国

亚洲经济发展协会主办,黑龙江省汇鑫隆泰科技有限公司承办。本届论坛汇聚全国康养领域的各界代表,就我国新时代背景下进一步应对老龄化政策解析与展望、智慧养老产业的机遇和发展、传承中华孝道文化课题以及华夏老年网在中国养老产业中如何引领服务等方面进行深入研讨。主旨演讲后,举行了华夏老年网公益服务平台的启动大会。

# 中央生态环境保护督察黑龙江省群众信访举报转办和边督边改公开情况一览表(哈尔滨市)

(第十一批 2021年12月24日)

序号	受理编号	交办问题基本情况	行政区域	污染类型	调查核实情况	是否属实				处理和整改情况	是否办结	问责情况	备注
						属实	基本属实	部分属实	不属实				
35	D2HL202112130020	哈尔滨市香坊区进乡街122号东方玫瑰园小区2号楼3单元门前堆存大量残土和垃圾,异味严重扰民。	哈尔滨市	土壤	经调查,举报情况基本属实。 (一)基本情况 举报问题位于香坊区黎明街道办事处幸福里社区进乡街122号东方玫瑰园小区,开发单位为黑龙江省龙一房地产开发有限责任公司,于2010年底建成入住,共13栋楼,55个单元,1270户,物业管理单位为军诚康年物业服务公司。该小区2号楼位于小区东北角,所在单元为通乡街临街单元出入口,与小区内	不连通。 (二)核实处理情况 经查,东方玫瑰园小区2号楼3单元周边无异味,单元门前未发现大量残土,单元台阶处有两袋生活垃圾散落,单元出入口10米处设有分类垃圾箱,垃圾箱内有少量垃圾,距3单元南侧100米2号楼拐角处有一堆沙子,约0.1吨。经巡查整个小区,未发现小区内、周边有大量残土和垃圾情况。	是				已办结		
36	D2HL202112130033	五常市奋斗林场9公里处的耕地被毁*波破坏,私建房屋、鱼池、葡萄架。	哈尔滨市	生态	经调查,举报情况不属实。 (一)基本情况 举报中提及的五常市奋斗林场为五常市山河屯林业局有限公司奋斗实验林场,位于五常市沙河子镇行政区,施业区林地总面积17189公顷,在职职工106人。 (二)核实处理情况 经现场实际测量,在举报地点处建有房屋、鱼池及葡萄架,总占地面积6288平方米,建设人为闫某(系被举报人闫某波父亲),依据《五常市土地利用现状图》显示,土地权属为山河屯林业局奋斗林场,地类为建设用地及林地耕地。 关于私建房屋破坏耕地问题。在举报区域内建有砖混结构房屋一处,面积252平方米;搭建彩钢房一处,面积132平方米。根据《五常市土地利用现状图》显示,两处房屋所占土地类均为建设用地。经调查,砖混结构房屋为2013年由王某祥、王某发转让给	闫某,于2018年在原位完成翻建,2021年闫某办理了不动产权证登记,用地面积344平方米;彩钢房由闫某于2019年搭建,用于养殖管护使用,办理了设施农用地手续。 关于私建鱼池破坏耕地问题。2018年,闫某向山河屯林业局申请办理了设施农用地手续,用于建设水产养殖所需的鱼池,申请面积4930平方米。该申请经山河屯林业局批准并报黑龙江省国土资源厅、总局、国土资源局松花江分局备案。因此,所建设鱼池办理了设施农用地手续,符合《国土资源部、农业部关于进一步支持设施农业健康发展的通知》(国土资发[2014]127号)文件的相关规定。申请批复后,闫某在原有泡子(3800平方米左右)、水田(1000平方米左右)基础上扩建面积4930平方米鱼池。 关于私建葡萄架破坏耕地问题。在举报区域内有简易葡萄架一处,种植在闫某不动产权证登记用地面积344平方米范围内。根据《五常市土地利用现状图》显示,该葡萄架位于建设用地上。	是				已办结		
37	D2HL202112130003	木兰县大贵镇苇塘沟村牧业养殖场向满天林场内排放污水,导致林地被污染,红星镇牧业养殖场第八养殖场向附近耕地内排放污水,导致耕地被污染。	哈尔滨市	水	经调查,举报情况部分属实。 第一个问题办理情况:“木兰县大贵镇苇塘沟村牧业养殖场向满天林场内排放污水,导致林地被污染。” (一)基本情况 黑龙江木兰县牧业养殖场,位于哈尔滨市木兰县大贵镇向前村苇塘沟屯屯南,法定代表人齐*,社会统一信用代码91230127MA1BRHAG7P,排污许可证登记编号91230127MA1BRHAG7P002Y。经营范围为:畜禽饲养及销售;种畜生产及经营;粮食收购;饲料加工及销售;食品生产、销售;粪污处理。该项目总投资6594.44万元,建设内容为:哺乳舍、育肥舍、怀孕舍等设施及12793立方米黑膜沼气池,25316立方米沼液储存池,固液分离机等粪污处理设施。养殖规模为年存栏生猪2.1万头,年出栏5万头。该项目于2020年6月开工建设,2021年3月竣工,2021年4月完成环评自主验收。现存栏生猪1.9万头。 (二)核实处理情况 经调查,举报情况基本属实。 黑龙江木兰县牧业养殖场一场排放污水(沼液)到协议范围外杞柳地情况属实。该场排放的经厌氧发酵处理后的沼液,排放方式为管网喷淋,排放区域为木兰县满天林场内(大贵镇向前村屯南)。经调阅相关资料,2020年1月,该公司委托黑龙江和正环保科技有限公司编制了《黑龙江省哈尔滨市木兰县黑龙江木兰县牧业养殖场一场粪污处理项目环境影响报告书》。2020年1月19日,哈尔滨市生态环境局对该报告书进行了批复(哈市水环承审(2020)01号)。2021年4月2日,该公司委托黑龙江华测检测有限公司进行现场检测并完成自主验收。该公司与木兰县满天林场签订了《林地使用沼液增施协议》,协议耕地面积2000亩,至今没有使用;与木兰县满天林场签订了《林地使用沼液增施协议》,协议林地面积972亩,已经消纳面积524亩,并严格按照林地消纳标准作业,作业过程中没有形成水面,无占用林地行为。但在作业过程中,由于操作不当,部分沼液流入协议林地外杞柳地中,大约5亩左右。2021年11月27日,聘请第三方(黑龙江泓泽检测评价有限公司)对场区沼液、协议排放区域及协议林地外杞柳地土壤进行了采样检测。2021年12月1日,第三方出具了检测报告。检测报告结果显示:所检场区沼液废水中大肠菌群、蛔虫卵符合《畜禽粪便无害化处理技术规范》(GB/T36195-2018)中的卫生学要求,所检土壤符合《农用土壤污染风险管控标准》GB15618-2018中的限值要求。 第二个问题办理情况:“红星镇牧业养殖场第八养殖场向附近耕地内排放污水,导致耕地被污染。” (一)基本情况 黑龙江木兰县牧业养殖场八场,位于哈尔滨市木兰县吉兴乡建新村附近,法定代表人齐*,社会统一信用代码91230127MA1BRHAG7P,排污许可证登记编号91230127MA1BRHAG7P001W。经营范围为:畜禽饲养及销售;种畜生产及经营;粮食收购;饲料加工及销售;食品生产、销售;粪污处理。该项目总投资7595.5万元,建设内容为:哺乳舍、育肥舍、怀孕舍等设施及23220立方米黑膜沼气池,54180立方米沼液储存池,固液分离机等粪污处理设施。养殖规模为年存栏生猪10万头,年出栏24万头。该项目于2020年6月开工建设,2021年3月竣工(一期),2021年4月完成环评自主验收。现存栏生猪2.5万头。 (二)核实处理情况 经调查,举报情况不属实。 黑龙江木兰县牧业养殖场八场排放污水(沼液)情况属实,导致耕地被污染情况不属实。该场排放的经厌氧发酵处理后的沼液,排放方式为管网喷淋,排放区域为哈尔滨市木兰县吉兴乡建新村附近耕地。经调阅相关资料,2020年2月,该公司委托黑龙江和正环保科技有限公司编制了《黑龙江省哈尔滨市木兰县黑龙江木兰县牧业养殖场八场粪污处理项目环境影响报告书》。2020年3月7日,哈尔滨市生态环境局对该报告书进行了批复(哈市水环承审(2020)05号)。2021年4月12日,该公司委托黑龙江华测检测有限公司进行现场检测并完成自主验收。该公司与木兰县巴木通豆业签订了《沼液使用协议》,协议面积2500亩,已经使用1221亩,消纳作业过程中没有形成水面;与木兰县吉兴乡建新村签订了《沼液使用协议》,协议面积25000亩,至今没有使用。2021年11月27日,聘请第三方(黑龙江泓泽检测评价有限公司)对实施消纳作业地块土壤进行了采样检测。2021年12月1日,第三方出具了检测报告。检测报告结果显示:所检土壤符合《农用土壤污染风险管控标准》GB15618-2018中的限值要求。据此,说明该企业排放经过厌氧发酵处理后的沼液符合标准,未造成耕地污染。	是				已办结			