

# 擦亮两水绕一山的生态底色 推进三区带多园的产城融合 创造宜居更宜业的美好生活

## 道外区锚定新发展航向 凝聚再创辉煌正能量 奋力走好新时代赶考路

侯军 本报记者 姜雪松 杜菲菲



全力推进松花江滨水产业带建设,拓展沿江综合改造成果。

跨越难关,重启新程。

滴水成冰的寒冬挡不住振兴发展的热潮,勠力同心斗志汇聚再谱新篇的力量。11月27日至28日,中国共产党哈尔滨市道外区第十三次代表大会胜利召开。

本次大会是在道外区全区上下深入学习贯彻党的十九届六中全会精神、意气风发向着第二个百年奋斗目标迈进的关键时期,召开的一次十分重要的会议。

回顾过往的奋斗路,擘画未来的新蓝图。大会审议通过的党代会报告凝聚共识、彰显信心、鼓舞士气。

**这是一份厚重提气的成绩单——**

过去五年,是道外区发展史上极不平凡的五年。道外区委团结带领全区上下顽强拼搏、接续奋斗,“道外答卷”特别坚实坚定,取得丰硕成果。

坚持对标对表、紧跟紧随,持续强化政治引领,政治建设不断加强;

积极应对不利因素,着力推动高质量发展,经济发展稳中向好;

顺应人民群众新期待,不断提升城乡建设水平,城乡面貌持续改观;

始终坚持以人民为中心的发展思想,努力让更多发展成果惠及群众,民生福祉稳步提升;

集中力量打赢攻坚战,全力守住安全发展底线,社会治理成效显著;

坚持把抓好党建作为主责主业,努力为推动发展提供坚强保证,管党治党更加有力。

踔厉奋进,担当作为,道外区站上的历史起点。

**这是一份践行初心的宣言书——**

五年砥砺前行,留下弥足珍贵的“道外经验”。

必须始终坚持旗帜鲜明讲政治,任何时候都不能偏离;

必须始终坚持把发展作为第一要务,任何时候都不能动摇;

必须始终坚持以人民为中心的发展思想,任何时候都不能忘记;

必须始终坚持大力弘扬担当实干精神,任何时候都不能丢失;

必须始终坚持加强党的全面领导,任何时候都不能削弱。

不忘初心,方得始终。新征程上,必须倍加珍惜、长期坚持这些宝贵经验,并在建设社会主义现代化新道外的实践中不断丰富和发展。

**这是一份催人奋进的动员令——**

接力接力棒,跑好接力赛,跑出加速度。未来五年,道外区将锚定目标不放松、不畏风雨向前行,重点把握“九个持续”,努力实现“九个突破”,在新时代创造道外新辉煌——

持续建设产业平台,立足资源禀赋和产业基础,形成“一山、两水、三区”的发展格局,努力在夯实经济发展支撑上实现新突破;

持续挖掘资源优势,主动融入全市“4+4”产业体系,努力在培育壮大特色产业上实现新突破;

持续深化改革开放,充分释放经济社会发展发展潜力,努力在激活发展内生动力上实现新突破;

持续抓好乡村振兴,强化“三农”工作,努力在加快农业农村发展上实现新突破;

持续加强文化建设,立足传承发展,深耕文化资源,努力在彰显独特文化魅力上实现新突破;

持续加强社会治理,紧盯群众最关心最直接影响最现实的利益问题,努力在强化民生保障改善上实现新突破;

持续完善承载功能,着眼宜居宜业,坚持“内外兼修”,努力在全方位提升城区品质上实现新突破;

持续加大生态保护,走好生态优先、绿色发展之路,努力在大力推动绿色发展上实现新突破;

持续推进民主法治建设,不断巩固生活安定、安定团结的政治局面,努力在凝聚形成发展合力上实现新突破。

**号角催征,壮歌以行。道外区广袤的大地上,生机翻涌——**

牢记初心使命,勇担时代重任,道外区上下同心、勠力同心,争做扎根基层、为民服务的“孺子牛”,敢于担当、开创新局的“拓荒牛”,任劳任怨、甘于奉献的“老黄牛”,在急难险重任务中大胆履职、攻坚克难,在全面深化改革中积极探索、先行先试,在处置突发事件中临机决断、主动作为,请写无愧于时代、无愧于人民、无愧于历史的崭新篇章!



全面提升华南城发展质量,不断强化配套民生项目建设。



转化智能公路港的运营,助推商贸和物流产业深度融合发展。

## 路径·实干担当 聚焦重点开创振兴发展新局面

雄关漫道真如铁,而今迈步从头越。道外区委将深刻把握“两个确立”的决定性意义,不断从党的百年奋斗重大成就和历史经验中汲取智慧和力量,不忘初心,埋头苦干,锚定航向,勇毅前行。

### 构建“一山、两水、三区”的发展格局

**“一山”:积极推进天恒山风景区建设,**全力引入战略投资者,开展生态修复、环境治理和生物多样性保护,统筹推进天恒山及周边开发建设,打造集生物乐园、科普研学、四季运动、文化旅游等多种功能于一体的城区生态旅游核心景区。

**“两水”:全力推进松花江滨水产业带建设,**拓展沿江综合改造成果,推进哈东湿地旅游、康养产业提档升级,实施港务局等重要节点建设,打造汇聚观光旅游、文化创意、健康养老等多种业态的“产业玉带”。

**“三区”:持续推进中华巴洛克历史文化街区建设,**紫棠二期运营,启动实施三期保护更新,突出“老城区、老味道”,打造“穿越时空的记忆街区、闻名遐迩的美食家乡、融汇中西的时尚秀场、老少皆宜的乐天天堂”,带动道台府遗址、古玩城持续增强活力,传承哈尔滨的历史文脉。

**“三区”:持续推进哈东商贸物流产业园区建设,**加快推动转化智能公路港二期、禧龙国际家居博览中心等重点项目落地见效,全面提升华南城发展质量,充分激发园区发展新动能,带动先锋路、长江路沿线产业发展,夯实商贸物流中心的基础地位。

**大力推进寒地产业园区建设,**积极承接城区工业企业搬迁,培育智慧供暖、冰雪装备等寒地产业,打造特色突出、产业集聚、规模发展的新示范,带动新型加工、锅炉制造等组团协同共进,推动全区工业加快发展。

### 叫响传承哈尔滨历史文脉的“文化名片”

传承创新,将全区的特色文化优势转化为发展优势。丰富小吃文化内涵,推动道外小吃标准化、连锁化、品牌化,不断开发“老味道”里的新商机,做好小吃背后的文章。结合哈一直播电商人才孵化基地建设,依托道外小吃、老字号“等民族工商业基因,传承发展敢为人先的闯关商文化;依托道外小吃、老字号”等非遗资源,开发利用香溢蓝清的民俗文化,真正让“道外”特色文化在保护中传承、在传承中发展、在发展中光大。

**丰富文化生活。**深入实施文化惠民行动,广泛开展“我们的节日”等群众性文化活动,更好满足群众多样化、多层次、多方面的精神文化需求。继续做好历史建筑和文化保护工作,努力建设好“没有围墙的博物馆”。

### 构建“和谐共享”的基层社会治理体系

紧盯群众最关心最直接最现实的利益问题,一件件事情着一件事情办,一年接着一年干。

**提高就业质量,**确保每年新增城镇就业1万人以上。

**推动教育事业优先发展,**让更多道外孩子愿意留在道外上学。

**提升健康服务水平,**发展互联网“云医疗”,努力让群众在家门口享受到优质的医疗服务。

**加强基本民生保障。**深入实施全民参保计划,推动基本养老、医疗、工伤、失业等保险应保尽保,每年滚动实施一批民生工程,真正让人民群众看到变化、得到实惠。

**强化安全发展。**全面压实安全生产责任,坚决守住安全底线。

**增强社会治理效能。**推广“大东家”基层治理模式,深入实施“平安道外”建设,为全区百姓撑起一片安宁和谐的天空。

### 建设宜居宜业的现代化“品质城市”

**强化规划引领,**老城打造传承哈尔滨美好记忆的核心区,新区打造展现未来发展新姿的新名片、四镇打造具有鲜明功能定位的卫星镇。

**强化城市管理,**建立现代管理机制,下好“绣花”功夫,不断提升精细化、智能化的管理水平,让群众的生活家园更具品质。

## 展望·铺展蓝图 鼓足干劲扬帆奋进新征程

### 道外区今后五年工作的指导思想和奋斗目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神,深入贯彻落实习近平总书记对黑龙江重要讲话指示精神批示精神,坚决执行中央和省、市委决策部署,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局,深入实施“老城更新、新区崛起、乡村振兴”发展战略,不断巩固提升“四个道外”建设,擦亮两水绕一山的生态底色,推进三区带多园的产城融合,创造宜居更宜业的美好生活,全力建设特色产业集中区、历史文化传承区、社会治理示范区、美好生活共享区、生态宜居品质区,为全面建设社会主义现代化新道外而努力奋斗!

### 建设特色产业集中区

“一山两水三区”重点产业平台建设取得重大成果,现代商贸物流、新型加工、汽车销售服务、特色旅游、传统工商业等特色产业集群发展,发展成果更多更公平惠及城乡居民,教育、医疗、住房、交通、养老等重点民生持续改善,广大群众的幸福感实现新跃升。

### 建设历史文化传承区

红色文化、开埠文化、闯关文化、民俗文化等特色文化得到充分挖掘弘扬,“老道外”文化品牌全面叫响,社会文明程度和公共文化服务水平明显提升,安全、安定的和谐城区建设取得显著成效,社会治理效能实现新跃升。

### 建设社会治理示范区

依法治区深入推进,全过程人民民主更加充分,“大东家”模式的基层治理经验全面推广,突发公共事件应急响应和防灾减灾救灾能力明显提升,安全、安定的和谐城区建设取得显著成效,社会治理效能实现新跃升。

### 建设美好生活共享区

就业更加充分,公共服务更优质,社会保障体系更为完善,共同富裕迈出坚实步伐,发展成果更多更公平惠及城乡居民,教育、医疗、住房、交通、养老等重点民生持续改善,广大群众的幸福感实现新跃升。

### 建设生态宜居品质区

生态环境质量持续优化,绿色发展底色更加鲜明,山水道外、宜居道外建设全面推进,品质城区与美丽乡村交相辉映,青山绿水与产业发展有机融合,老城与新区功能互补的格局初步形成,城乡整体功能形象实现新跃升。

## 回眸·五年奋斗 全面建成小康道外交出亮眼成绩单

过去五年,面对前所未有的风险挑战,特别是新冠疫情的严重冲击,在党中央和省、市委坚强领导下,道外区委团结带领全区上下打赢了一个又一个攻坚战,解决了一些长期想解决而没有解决的难题,办成了一些打基础、利长远的大事,“四个道外”建设取得重大进展,决胜全面建成小康道外交出了一份厚重提气的“成绩单”。

### 政治建设

**2160**

**334万**

推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想走深走实,开展多层次分层次全覆盖的学习、培训、宣讲和实践教育活动。

推动系列主题教育做深做实,扎实开展“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育,累计为群众办实事2160项。

推动中央和省、市委决策部署贯彻落实,举全区之力坚决完成好各项政治任务,河湖“清四乱”取得决定性胜利,全部110个点位、334万平方米违建如期清零销号。

### 经济发展

**407亿**

**17.6**

**107.5亿**

**263**

综合实力持续增强。2021年地区生产总值预计实现407亿元,增速由2016年的全市第九位首次升至第四位。地方公共财政收入、固定资产投资、社会消费品零售总额预计分别同比增长5%、10.8%和9.6%。

经济发展质量持续提升。规模以上工业增加值占GDP比重提升11.2个百分点。道外区获批省级现代商贸物流示范区,现代服务业占第三产业增加值比重提升17.6个百分点。

项目建设持续加快。成功引进转化智能公路港、宜康养老、智慧水务等一批大项目、好项目,启动实施“百大”和市重点产业项目40个,实现投资107.5亿元。

改革活力持续释放。深化“放管服”改革,新增各类市场主体7万余户。全面完成党政机构、综合执法、公立医院等263项改革。

### 城乡面貌

**104万**

**2.6万**

**35蒸吨**

老城更新稳步推进。完成104万平方米棚户区征收改造,征收户数和面积位居全市首位,东棵街棚改征收改造创造全市纪录,工作经验全省推广。启动实施79个634万平方米老旧小区改造工程,9.8万户居民居住条件得到改善。实施松花江南岸道外段综合改造,重塑沿江区域新形象。

城乡环境整治有序。强力整治违法建设,拆除违建2.6万方、113.6万平方米。生活垃圾分类闭环运行管理体系初步建成。高标准通过国卫大考,获得哈尔滨创建全国文明城市突出贡献奖。

生态保护成效显著。建成区内35蒸吨以下燃煤锅炉全部清拆,阿什河(道外段)突破性消除劣五类水体,哈东沿江湿地成功入选国际重要湿地名录,农药废弃药无害化处置率全市主城区居首。

### 民生福祉

**110**

**21**

**97%**

坚决兜住民生底线。实施各类惠民工程110个,财政用于民生领域支出比重超过90%。多渠道推动重点人群稳岗就业,城乡居民支配收入比2016年分别增长20.7%和47.1%。广泛开展社会救助,帮扶困难群众和弱势群体4.1万人。

积极提升民生品质。新建维修改造中小学和幼儿园21所。建成中教影城、智能健身驿站、气膜水上运动中心等文体设施。新建修公园、街心游园16个,天恒山风景区更名为网红打卡地。

着力破解民生难题。妥善解决79个不动产产权证办理历史遗留问题,桦树二期11年末回迁项目顺利回迁落户。完成老旧小区管网改造194公里,12万户居民新纳入集中供热。网上办理和“最多跑一次”事项占全部政务服务事项的97%。

### 社会治理

**50%**

**1.1万**

**856万**

安全形势持续好转。大力开展安全生产专项整治三年行动,生产安全事故发生率下降50%。持续推进消防安全隐患排查整治,全面消除3处棚户区等一批重大消防隐患,火灾发生率下降63.8%。打击治理电信网络诈骗取得显著成效,防诈骗案件发案率下降60.6%。连续11年实现命案全破,新时代“东莱精神”在全国公安系统推广。

基层治理全面加强。建成街(镇)、社区(村)、“三长”上下联动的组织体系。调处矛盾纠纷1.1万起,化解信访积案340件。荣获“全国法律援助和公共法律服务工作先进集体”称号。

疫情防控取得阶段性胜利。全民动员、全员参与,成功应对多轮疫情严峻考验。建立快速、精准、全面流调排查机制,先后流调排查重点风险人员2.7万人次。建成标准化核酸检测实验室2个,累计完成核酸检测856万人次。加强物资防疫设施建设,实现老旧小区闭环封控全覆盖。大力推进疫苗接种,“红房子”集中接种模式央视新闻联播给予宣传报道,“放立子”模式三次被国务院联防联控机制推广。



135岁的老梨树,装点宜居宜业的美丽城区。



国际重要湿地——“哈东沿江湿地”总面积10725公顷,是百姓想来旅游的“度假地”。



天恒山万亩花海,成为常常来游的“后花园”。



中华巴洛克历史文化街区是外埠游客必来必游的城市“会客厅”。

数说「道外答卷」

管党治党

