

人民日报今日评论员文章

推动共建“一带一路”高质量发展不断取得新成效

论学习贯彻习近平总书记在第三次“一带一路”建设座谈会上重要讲话

“完整、准确、全面贯彻新发展理念，以高标准、可持续、惠民生为目标，巩固互联互通合作基础，拓展国际合作新空间，筑牢风险防控网络，努力实现更高合作水平、更高投入效益、更高供给质量、更高发展韧性，推动共建‘一带一路’高质量发展不断取得新成效”，在第三次“一带一路”建设座谈会上，习近平总书记深刻阐明共建“一带一路”面临的新形势，对继续推动共建“一带一路”高质量发展作出重大部署、提出明确要求。

当前，百年变局和世纪疫情交织叠加，世界进入动荡变革期，不确定性显著上升。同时，世界多极化趋势没有根本改变，经济全球化展现出新的韧性，维护多边主义、加强沟通协作的呼声更加强烈。经历共同抗击疫情，各国人民更加清晰地认识到，各国命运紧密相连，人类是同舟共济的命运共同体。无论是应对疫情，还是恢复经济，都要走团结合作之路，都应坚持多边主义。促进互联互通、坚持开放包容，是应对全球性危机和实现长远发展的必由之路，共建“一带一路”可以发挥重要作用。面临重要机遇，面对日趋复杂的国际环境，怎样才能抓住机遇、应对挑战、趋利避害，推动共建“一带一路”沿着高质量发展方向不断前进，习近平总书记从“夯实发展根基”“稳步拓展合作新领域”“更好服务构建新发展格局”“全面强化风险防控”“强化统筹协调”等方面，提出一系列必须抓好的重点工作，为继续推动共建“一带一路”高质量发展指明了方向和路径，彰显了我国坚定不移扩大高水平开放、坚定不移推动共建“一带一路”高质量发展的决心和信心，体现了我国通过共建“一带一路”推动疫后全球经济复苏和构建人类命运共同体的大国担当。

共建“一带一路”追求的是发展，崇尚的是共赢，传递的是希望。推动高质量发展，就是要使更多国家和人民获得发展机遇和实惠。要夯实发展根基，深化政治互信，推动把政治共识转化为具体行动、把理念认同转化为务实成果；深化互联互通，完善陆、海、天、网“四位一体”互联互通布局，为促进全球互联互通做增量；深化贸易畅通，提高贸易和投资自由化便利化水平，促进贸易均衡发展；深化资金融通，健全多元化投融资体系；深化人文交流，形成多元互动的人文交流大格局。要稳步拓展合作新领域，稳妥开展健康、绿色、数字、创新等新领域合作，加强抗疫国际合作，支持发展中国家能源绿色低碳发展、深化生态环境和气候治理合作，发展“丝路电商”、构建数字经济合作格局，实施好科技创新行动计划，打造开放、公平、公正、非歧视的科技发展环境。要优质打造标志性工程，民生工程是快速提升共建国家民众获得感的重要途径，要加强统筹协调，形成更多接地气、聚人心的合作成果。要全面强化风险防控，探索建立境外项目风险的全天候预警评估综合服务平台，加强海外利益保护、国际反恐、安全保障等机制的协同协作，统筹推进疫情防控和共建“一带一路”合作，全力保障境外人员生命安全和身心健康。

进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，中国将为共建“一带一路”提供更强动力、更大空间、更优路径。把更好服务构建新发展格局这项重点工作抓好抓实，推动共建“一带一路”高质量发展一定能不断适应新形势，呈现新气象，取得更多丰硕成果。必须充分认识到，我们构建新发展格局，绝不是封闭的国内单循环，而是开放的、相互促进的国内国际双循环。在新发展格局下，中国市场潜力将充分激发，为世界各国创造更多需求；中国开放的大门将进一步敞开，同世界各国共享发展机遇；中国的对外合作将不断深化，同世界各国实现互利共赢。要统筹考虑和谋划构建新发展格局和共建“一带一路”，聚焦新发点，塑造新结合点。要加快完善各具特色、互为补充、畅通安全的陆上通道，优化海上布局，为畅通国内国际双循环提供有力支撑。要加强产业链供应链畅通衔接，推动来源多元化。

共建“一带一路”是当今世界最受欢迎的国际公共产品和国际合作平台。新的伟大征程上，我们要践行共商共建共享原则，弘扬开放、绿色、廉洁理念，提高的政治责任感和历史使命感，以时不我待、只争朝夕的精神投入工作，强化统筹协调，抓好重点任务推进，落实落细各项举措，坚定不移推动共建“一带一路”高质量发展，为实现中华民族伟大复兴的中国梦、推动构建人类命运共同体作出新的更大贡献。

(新华社北京11月22日电)

国务院办公厅印发《通知》

进一步加大对中小企业纾困帮扶力度

新华社北京11月22日电 近日，国务院办公厅印发《关于进一步加大对中小企业纾困帮扶力度的通知》。

中小企业是国民经济和社会发展的主力军，在促进增长、保障就业、改善民生等方面发挥着重要作用。受原材料价格上涨、订单不足、用工难用工贵、应收账款回款慢、物流成本高以及新冠肺炎疫情散发、部分地区停电电费等影响，中小企业成本压力加大、经营困难加剧。为贯彻落实党中央、国务院决策部署，进一步加大对中小企业纾困帮扶力度，《通知》从九个方面提出了政策措施。

《通知》明确，要加大纾困资金支持力度，鼓励地方安排中小企业纾困资金，落实创业担保贷款贴息及奖补政策，用好小微企业融资担保降费奖补资金。进一步推进减税降费，制造业中小微企业按规定延缓缴纳2021年第四季度部分税费，研究适时出台部分普惠政策到期后的接续政策，持续清理规范涉企收费。灵活精准运用多种金融政策工具，用好新增3000亿元支小再贷款额度，加大信用贷款投放，对于受新冠肺炎疫情、洪涝灾害及原材料价格上涨等影响严重的小微企业，加强流动资金贷款支持。

《通知》强调，要推动缓解成本上涨压力，加强大宗商品监测预警，严厉打击囤积居奇、哄抬价格等违法行为，推动期货公司为中小企业提供风险管理服务，稳定班轮公司在中国主要出口航线的运力供给，鼓励班轮公司推出中小企业专线服务。加强用电保障，科学实施有序用电，合理安排错峰用电，保障产业链关键环节中小企业用电需求，鼓励有条件的地方对小微企业用电实行阶段性优惠。

《通知》提出，要支持企业稳岗扩岗，更多吸纳高校毕业生等重点群体就业，加强用工供需信息对接。保障中小企业款项支付，

继续开展清理拖欠中小企业账款专项行动，从源头防范层层拖欠形成“三角债”，着力扩大市场需求，加大民生领域和新型基础设施建设投资力度，进一步落实《政府采购促进中小企业发展管理办法》，促进大型企业扩大向中小企业采购规模，开展中小企业跨境撮合服务，加快海外仓发展。

《通知》要求，各有关部门、各地区要压实责任担当，勇于开拓创新，帮助中小企业应对困难，推动中小企业向“专精特新”方向发展。各有关部门要加强调研和指导支持力度，扎实推动各项政策措施落地见效。

特别关注

停车费、电梯广告费、公共设施收入……这些钱都去哪儿了？

小区公共收益缘何成“糊涂账”

停车费、电梯广告费、公共设施收入……每年动辄数十万甚至数百万元的住宅小区公共收益，去哪儿了？

上海市某小区业委会向物业公司发函，要求对小区停车收费情况进行核查，在遭物业公司拒绝后，业委会在小区电梯等候厅屏幕滚动播放物业公司的“劣迹”。物业公司向法院起诉业委会侵犯其名誉权。近日，上海市虹口区人民法院二审判决，驳回物业公司的诉请。

记者在多地调查发现，不少小区的公共收益账目不清、去向不明。



多地小区公共收益账目不清、流向不明

2020年2月起，上海某小区业委会在小区电梯等候厅屏幕滚动播放物业公司的“劣迹”；根据道闸记录，2016年至2019年，小区临时停车总收入超过45万元；而物业公司说只有12.3万元，且拒绝作出解释。

多位小区居民表示，物业公司拒绝业委会监管，瞒报小区公共收益，企图持续获取不当利益。“物业公司不配合业委会监管，就是想浑水摸鱼，得到更多利益。这损害了小区全体业主的利益！”业主李先生愤愤不平。

一个拥有3000余户居民的小区，一年公共收益到底有多少？

记者在位于上海市闵行区的某商品房小区看到，这个拥有3400多户居民的小区，仅停车和场地租赁两项收入每年就超过350万元，外加没有公示的电梯广告费等收入，该小区的年公共收益至少超过500万元。一些中高端商品住宅小区的公共收益甚至高达上千万元。

小区公共收益该如何分配？实际流向如何？

小区公共收益为何屡屡被随意支配？

小区公共收益为何经常成了一笔“糊涂账”，屡屡被随意支配？

首先，业主与物业公司较量，力量对比悬殊。不少受访业主告诉记者，在要求物业公司公布小区账本的过程中，他们往往面临诸多困难，最常收到的“建议”就是“成立业委会后再来申请公开”。“但成立业委会本身就是个难题，物业公司千方百计阻止成立业委会，不提供业委会成立所需的材料。”上海某小区业委会说。

记者调查发现，绝大多数业主对于小区设施哪些属于业主共有财产、哪些收益应归业主所有并不了解，给开发商和物业侵占业主合法权益以可乘之机。

一方面业主个人势单力孤，另一方面，很多地方业委会覆盖率又很低。目前，部分城市业委会覆盖率仅为10%左右。不少业主反映，小区成立业委会的阻力较大。因害怕被更换或被监督，物业公司天然抵触业委会。

银川市住建局物业服务中心主任徐韬伟表示，截至2020年末，在银川市2100多个小区中有物业管理的为

依照民法典规定，物业服务企业利用业主的共有部分产生的收入，在扣除合理成本之后，属于业主共有。物业服务人应当定期将业主共有部分的经营与收益情况等以合理方式向业主公开并向业主大会、业主委员会报告。

但记者调查发现，在实际操作中，很多地方的商品房小区公共收益账目鲜见公布，不少物业公司账目管理混乱，公共收益账目不清、物业公司把公共收益转化为公司利润甚至私设“小金库”等情况比比皆是。有的小区甚至出现保安用个人二维码累计收取10多万元停车费后“跑路”的情况。

为此，一些地方的小区业委会开展维权行动，加强对小区公共收益的监督。

“2018年小区成立业委会前，公共收益一直由物业公司代管。公共收益由业委会监管后，通过重新招标，小区停车费、电梯广告的收入达到70余万元，是往年的3倍。”宁夏银川市兴庆区中瀛御景小区业委会主任张金国说，2019年底，他们将结余的98万元公共收益发放给业主，曾在当地引起不小的轰动。

1300多个，成立业委会的小区仅有150个左右。

“在监督公共收益使用等方面，业委会作用很大。”张金国说，他所在小区成立业委会后，设立专门账户，定期公布收支明细，群众获得感很强。

与此同时，很多地方基层监管力量薄弱，业主相关维权行为很难得到相关部门有效支持。基层房管干部表示，公共收益主要靠小区业委会来进行监管，基层住建部门和社区一般不介入。同时，基层主管部门人员紧缺，对物业企业的监管力量较为薄弱。以银川为例，“全市共有2100多个小区，但物业服务中心仅有工作人员十余人。”徐韬伟说。

记者调查发现，虽然绝大多数省份出台了物业管理方面的规范性文件，规定街道办事处、乡镇政府等对小区成立业委会具有指导和监督职责，但在实际操作中，指导和监督变成了“审批”。由于相关工作未与政绩挂钩，基层政府积极性并不高。

吉林省长春市消协秘书长钟萍说，公共收益纠纷在物业服务投诉中占据较大比例，但因其并非单纯的消费维权行为，消协介入较难。

要让“糊涂账”变成明白账

如何规范管理和使用小区公共收益？专家建议，各方搭建基层自治平台，在沟通中厘清职责。

“任性”物业企业屡现，背后是业主和物业企业间的权责不对等。上海外国语大学城市基层治理研究中心主任俞祖成建议，各地房管部门应摸清辖区内市场化物业管理公司服务的小区公共收益情况，为后续监管打下坚实基础。

目前《物业管理条例》《物业服务收费管理办法》对小区公共收益的管理和使用规定不够详细。专家建议，应进一步完善相关法规、规章，各地监管部门进一步完善监管体系，每年督促小区物业、业委会进行账目审计，并向全体业主公示，曝光负面典型案例，推动物业公司提高账目透明度。

近年来，上海等地从信用管理入手，创新物业企业监管模式。对物业服务企业量化评分，建立“红黑名单”制度，实行优胜劣汰。上海市2020年对近200家物业服务企业、超过260名项目经理实施失信行为记分，建立了日常监管标准体系。

小区业委会等自治组织是监督物业公司的重要手段。上海市虹口区曲阳路街道办事处副主任王佳伟认为，应不断提高小区自治水平，厘清街道、社区、业委会、物业等各方职责，进一步明确细化业委会的职权范围，让业委会在筹备、选举各环节有章可循。同时，相关部门应依法行政，指导业主依法自治并尊重业主决定，做到不缺位、不越位。

中央财经大学法学院教授陈华彬建议，基层政府和相关部门应依法监督业委会工作，并为业委会提供法律咨询等方面的服务。政府或社区还应借助信息化手段，让更多业主参与到小区自治中。

据新华社11月22日电

习近平出席并主持中国－东盟建立对话关系30周年纪念峰会

合、合作、可持续的安全观，深化防务、反恐、海上联合搜救和演练、打击跨国犯罪、灾害管理等领域合作。要共同维护南海稳定，把南海建成和平之海、友谊之海、合作之海。

第三，共建繁荣家园。我前不久提出的全球发展倡议契合东盟各国发展需要，可以与《东盟共同体愿景2025》协同增效。中方愿在未来3年再向东盟提供15亿美元发展援助，用于东盟国家抗疫和恢复经济。中方愿同东盟开展国际发展合作，支持建立中国-东盟发展知识网络，加强减贫领域交流合作，促进均衡发展。尽早启动中国东盟自由贸易区3.0版建设，提升贸易和投资自由化便利化水平，拓展数字经济、绿色经济等新领域合作，共建经贸创新发展示范园区。中国愿进口更多东盟国家优质产品，包括在未来5年力争从东盟进口1500亿美元农产品。要高质量共建“一带一路”，进一步打造“一带一路”国际产能合作高质量发展示范区，欢迎东盟国家参与共建国际陆海贸易新通道。中方将启动科技创新提升计划，向东盟提供1000项先进适用技术，未来5年支持300名东盟青年科学家来华交流。倡议开展数字治理对话，深化数字技术创新应用。

第四，共建美丽家园。中方愿同东盟开展应对气候变化对

话，加强政策沟通和经验分享，对接可持续发展规划。要共同推动区域能源转型，探讨建立清洁能源合作中心，加强可再生能源技术分享。要加强绿色金融和绿色投资合作，为地区低碳可持续发展提供支撑。中方愿发起中国东盟农业绿色发展行动计划。增强中国-东盟国家海洋科技联合研发中心活力，构建蓝色经济伙伴关系，促进海洋可持续发展。

第五，共建友好家园。要倡导和平、发展、公平、正义、民主、自由的全人类共同价值，积极考虑疫后有序恢复人员往来，继续推进文化、旅游、智库、媒体、妇女等领域交流。中方愿同东盟加强职业教育、学历互认等合作，增加中国-东盟菁英奖学金名额。明年，我们将相继迎来北京冬奥会和杭州亚运会，中方愿以此为契机，深化同东盟各国的体育交流合作。

习近平最后强调，中国古人说：“谋度于义者必得，事因于民者必成。”让我们把人民对美好生活的向往放在心头，把维护和平、促进发展的时代使命扛在肩上，携手前行，接续奋斗，构建更为紧密的中国-东盟命运共同体，共创更加繁荣美好的地区和世界！

东盟轮值主席国文莱苏丹哈桑纳尔共同主持峰会。柬埔寨

寨首相洪森、印度尼西亚总统佐科、老挝国家主席通伦、马来西亚总理伊斯迈尔、菲律宾总统杜特尔特、新加坡总理李显龙、泰国总理巴育、越南总理范明政与会。东盟秘书长林玉辉出席。

东盟各国领导人感谢中方主持召开东盟-中国建立对话关系30周年纪念峰会，祝贺中国共产党百年华诞，并取得全面建成小康社会等非凡成就。他们表示，东盟中国建立对话关系30年来，双方已经发展成为最全面、最具实质内涵、最为互利共赢的战略伙伴，有力促进了东盟共同体建设，为双方人民带来实实在在的益处。东盟赞赏并感谢中方率先为东盟抗击新冠肺炎疫情、促进疫后经济复苏提供有力支持。东盟欢迎中方提出的全球发展倡议，愿同中方加快对接“一带一路”倡议和《东盟互联互通总体规划2025》，进一步释放合作潜能，深化各领域务实合作，加强人文交流。东盟国家愿同中方共同维护多边主义、多边贸易体制以及公认的国际法原则，携手促进区域经济一体化，共同应对气候变化等全球性挑战，实现绿色可持续发展。东盟各国领导人表示，东盟和中国正式建立全面战略伙伴关系是双方关系中具有重要历史意义的里程碑，东盟愿同中方共同努力，加强推进全方位合作，迎接东盟和中国关系更加美好的30年，为地区和平、稳定和繁荣作出更大贡献。预祝北京冬奥会取得圆满成功。

峰会通过《中国-东盟建立对话关系30周年纪念峰会联合声明》。

丁薛祥、杨洁篪、王毅、何立峰参加峰会。

(上接第一版)

习近平指出，不久前，中国共产党召开了十九届六中全会，全面总结了中国共产党的百年奋斗重大成就和历史经验，中国人民正满怀信心在全面建设社会主义现代化国家新征程上前行。中国发展将为地区和世界提供更多机遇、注入强劲动力。中国愿同东盟把握大势、排除干扰、同享机遇、共创繁荣，把全面战略合作伙伴关系落到实处，朝着构建更为紧密的中国-东盟命运共同体迈出新步伐。

习近平就未来的中国东盟关系提出5点建议。

第一，共建和平家园。和平是我们最大的共同利益，也是各国人民最大的共同期盼。我们要做地区和和平的建设者和守护者，坚持对话不对抗、结伴不结盟，携手应对威胁破坏和平的各种负面因素。要践行真正的多边主义，坚持国际和地区的事大家商量着办。中方坚决反对霸权主义和强权政治，愿同周边邻国长期友好相处，共同维护地区持久和平。中方支持东盟建设无核武器区的努力，愿尽早签署《东南亚无核武器区条约》议定书。

第二，共建安寧家园。新冠肺炎疫情再次证明，世界上不存在绝对安全的孤岛，普遍安全才是真正的安全。中方愿启动“中国东盟健康之盾”合作倡议，包括再向东盟国家提供1.5亿剂新冠疫苗无偿援助；再向东盟抗疫基金追加500万美元，加大疫苗联合生产和技术转让，开展关键药物研发合作；帮助东盟加强基层公共卫生体系建设和人才培养。要坚持共同、综