

中共中央办公厅、国务院办公厅印发

《关于深化生态保护补偿制度改革的意见》

新华社北京9月12日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于深化生态保护补偿制度改革的意见》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于深化生态保护补偿制度改革的意见》全文如下。

生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题,也是关系民生的重大社会问题。生态保护补偿制度作为生态文明建设的重要组成部分,是落实生态保护权、调动各方参与生态保护积极性、推进生态文明建设的重要手段。为深入贯彻习近平生态文明思想,进一步深化生态保护补偿制度改革,加快生态文明制度体系建设,现提出如下意见。

一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,坚持稳中求进工作总基调,立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,践行绿水青山就是金山银山理念,完善生态文明领域统筹协调机制,加快健全有效市场和有为政府更好结合、分类补偿与综合补偿统筹协调、纵向补偿与横向补偿协调推进、强化激励与硬化约束协同发力的生态保护补偿制度,推动全社会形成尊重自然、顺应自然、保护自然的思想和行动自觉,做好碳达峰、碳中和工作,加快推动绿色低碳发展,促进经济社会发展全面绿色转型,建设人与自然和谐共生的现代化,为维护国家生态安全、奠定中华民族永续发展的生态环境基础提供坚实有力的制度保障。

(二)工作原则 1.系统推进,政策协同。坚持和加强党的全面领导,统筹谋划、全面推进生态保护补偿制度及相关领域改革,加强各项制度的衔接配套。按照生态系统的整体性、系统性及其内在规律,完善生态保护补偿机制,促进对生态环境的整体保护。

2.政府主导,各方参与。充分发挥政府开展生态保护补偿、落实生态保护责任的主导作用,积极引导社会各方参与,推进市场化、多元化补偿实践。逐步完善政府有力主导、社会有序参与、市场有效调节的生态保护补偿体制机制。

3.强化激励,硬化约束。加快推进法治建设,运用法律手段规范生态保护补偿行为。清晰界定各方权利义务,实现受益与补偿相对应、享受补偿权利与履行保护义务相匹配。健全考评机制,依规依法加大奖惩力度,严肃责任追究。

(三)改革目标。到2025年,与经济社会发展状况相适应的生态保护补偿制度基本完备。以生态保护成本为主要依据的分类补偿制度日益健全,以提升公共服务保障能力为基本取向的综合补偿制度不断完善,以受益者付费原则为基础的市场化、多元化补偿格局初步形成,全社会参与生态保护的积极性显著增强,生态保护

者和受益者良性互动的局面基本形成。到2035年,适应新时代生态文明建设要求的生态保护补偿制度基本定型。

二、聚焦重要生态环境要素,完善分类补偿制度

健全以生态环境要素为实施对象的分类补偿制度,综合考虑生态保护地区经济社会发展状况、生态保护成效等因素确定补偿水平,对不同要素的生态保护成本予以适度补偿。

(一)建立健全分类补偿制度。加强水生生物资源养护,确保长江流域重点水域十年禁渔落实到位。针对江河源头、重要水源地、水土流失重点防治区、蓄滞洪区、受损河湖等重点区域开展水流生态保护补偿。健全公益林补偿标准动态调整机制,鼓励地方结合实际探索对公益林实施差异化补偿。完善天然林保护制度,加强天然林资源保护管理。完善湿地生态保护补偿机制,逐步实现国家重要湿地(含国际重要湿地)生态保护补偿全覆盖。完善以绿色生态为导向的农业生态治理补贴制度。完善耕地保护补偿机制,因地制宜推广保护性耕作,健全耕地轮作休耕制度。落实好草原生态保护补奖政策。研究将退化和沙化草原列入禁牧范围。对暂不具备治理条件和因保护生态不宜开发利用的连片沙化土地依法实施封禁保护,健全沙化土地生态保护补偿制度。研究建立近海生态保护补偿制度。

(二)逐步探索统筹保护模式。生态保护地区所在地政府要在保障对生态环境要素相关权利人的分类补偿政策落实到位的前提下,结合生态空间中并存的多元生态环境要素系统谋划,依法稳步推进不同渠道生态保护补偿资金统筹使用,以灵活有效的方式一体化推进生态保护补偿工作,提高生态保护整体效益。有关部门要加强沟通协调,避免重复补偿。

三、围绕国家生态安全重点,健全综合补偿制度

坚持生态保护补偿力度与财政能力相匹配、与推进基本公共服务均等化相衔接,按照生态空间功能,实施纵横结合的综合补偿制度,促进生态受益地区与保护地区利益共享。

(一)加大纵向补偿力度。结合中央财力状况逐步增加重点生态功能区转移支付规模。中央预算内投资对重点生态功能区基础设施和基本公共服务设施建设予以倾斜。继续对生态脆弱脱贫地区给予生态保护补偿,保持对原深度贫困地区支持力度不减。各省级政府要加大生态保护补偿资金投入力度,因地制宜出台生态保护补偿引导政策和激励约束措施,调动省级以下地方政府积极性,加强生态保护,促进绿色发展。

(二)突出纵向补偿重点。对青藏高原、南水北调水源地等重点生态功能区突出地区,在重点生态功能区转移支付测算中通过提高转移支付系数、加计生态环保支出等方式加大支持力度,

推动其基本公共服务保障能力居于同等财力水平地区前列。建立健全以国家公园为主体的自然保护地体系生态保护补偿机制,根据自然保护地规模和管护成效加大保护补偿力度。各省级政府要将生态功能重要地区全面纳入省级对下生态保护补偿转移支付范围。

(三)改进纵向补偿办法。根据生态效益外溢性、生态功能重要性、生态环境敏感性和脆弱性等特点,在重点生态功能区转移支付中实施差异化补偿。引入生态保护红线作为相关转移支付分配因素,加大对生态保护红线覆盖比例较高地区支持力度。探索建立补偿资金与破坏生态环境相关产业逆向关联机制,对生态功能重要地区发展破坏生态环境相关产业的,适当减少补偿资金规模。研究通过农业转移人口市民化奖励资金对吸纳生态移民较多地区给予补偿,引导资源环境承载压力较大的生态功能重要地区人口逐步有序向外转移。继续推进生态综合补偿试点工作。

(四)健全横向补偿机制。巩固跨省流域横向生态保护补偿机制试点成果,总结推广成熟经验。鼓励地方加快重点流域跨省上下游横向生态保护补偿机制建设,开展跨区域联防联控。推动建立长江、黄河全流域横向生态保护补偿机制,支持沿线省(自治区、直辖市)在干流及重要支流自主建立省际和省内横向生态保护补偿机制。对生态功能特别重要的跨省和跨地区重点流域横向生态保护补偿,中央财政和省级财政分别给予引导支持。鼓励地方探索大气等其他生态环境要素横向生态保护补偿方式,通过对口协作、产业转移、人才培养、共建园区、购买生态产品和服务等方式,促进受益地区与生态保护地区良性互动。

四、发挥市场机制作用,加快推进多元化补偿

合理界定生态环境权利,按照受益者付费的原则,通过市场化、多元化方式,促进保护者利益得到有效补偿,激发全社会参与生态保护的积极性。

(一)完善市场交易机制。加快自然资源统一确权登记,建立归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅、监管有效的自然资源资产产权制度,完善反映市场供求和资源稀缺程度、体现生态价值和代际补偿的自然资源资产有偿使用制度,对履行自然资源资产保护义务的权利主体给予合理补偿。在合理科学控制总量的前提下,建立用水权、排污权、碳排放权初始分配制度。逐步开展市场化环境权交易。鼓励地区间依据区域取水总量和权益,通过水权交易解决新增用水需求。明确取水户水资源控制总量,鼓励水权人在节约使用水资源基础上有偿转让取水权。全面实行排污许可制,在生态环境质量达标的前提下,落实生态保护地区排污权有偿使用和交易。加快建设全国用能权、碳排放权交易市场。健全以国家温室气体自愿减排交易机制为基础的碳排放权抵消机制,将具有生态、社会等多种效益的林业、

可再生能源、甲烷利用等领域温室气体自愿减排项目纳入全国碳排放权交易市场。

(二)拓展市场化融资渠道。研究发展基于水权、排污权、碳排放权等各类资源环境权益的融资工具,建立绿色股票指数,发展碳排放权期货交易。扩大绿色金融改革创新试验区试点范围,把生态保护补偿融资机制与模式创新作为重要试点内容。推广生态产业链金融模式。鼓励银行业金融机构提供符合绿色项目融资特点的绿色信贷服务。鼓励符合条件的非金融企业和机构发行绿色债券。鼓励保险机构开发创新绿色保险产品参与生态保护补偿。

(三)探索多样化补偿方式。支持生态功能重要地区开展生态环保教育培训,引导发展特色优势产业、扩大绿色产品生产。加快发展生态农业和循环农业。推进生态环境导向的开发模式项目试点。鼓励地方将污染防治、生态系统保护修复等工程与生态产业发展有机融合,完善居民参与方式,建立持续性惠益分享机制。建立健全自然保护地控制区经营性项目特许经营管理制度。探索危险废物跨区域转移处置补偿机制。

五、完善相关领域配套措施,增强改革协同

加快相关领域制度建设和体制机制改革,为深化生态保护补偿制度改革提供更加可靠的法治保障、政策支持和技术支撑。

(一)加快推进法治建设。落实环境保护法、长江保护法以及水、森林、草原、海洋、渔业等方面法律法规。加快研究制定生态保护补偿条例,明确生态受益者和生态保护者权利义务关系。开展生态保护补偿、重要流域及其他生态功能区相关法律法规立法研究,加快黄河保护立法进程。鼓励和引导地方结合本地实际出台生态保护补偿相关法规规章或规范性文件。加强执法检查,营造依法履行生态保护义务的法治氛围。

(二)完善生态环境监测体系。加快构建统一的自然资源调查监测体系,开展自然资源第一等的自然资源调查监测体系,开展自然资源第一等的生态环境监测网络,优化全国重要水体、重点区域、重点生态功能区和生态保护红线等国家生态环境监测点布局,提升自动监测预警能力,加快完善生态保护补偿监测支撑体系,推动开展全国生态质量监测评估。建立生态保护补偿统计指标体系和信息发布制度。

(三)发挥财税政策调节功能。发挥资源税、环境保护税等生态环境保护相关税费以及土地、矿产、海洋等自然资源资产收益管理制度的调节作用。继续推进水资源税改革,落实节能环保、新能源、生态建设等相关领域的税收优惠政策。逐步探索对预算支出开展生态环保方面的评估。实施政府绿色采购政策,建立绿色采购引导机制,加大绿色产品采购力度,支持绿色技术创新和绿色建筑、绿色建筑发展。

(四)完善相关配套政策措施。建立占用补

偿、损害赔偿与保护补偿协同推进的生态环境保护机制。建立健全依法建设占用各类自然生态空间的占用补偿制度。逐步建立统一的绿色产品评价标准、绿色产品认证及标识体系,健全地理标志保护制度。建立和完善绿色电力生产、消费证书制度。大力实施生物多样性保护重大工程。有效防控野生动物造成的危害,依法对因法律规定保护的野生动物造成的人员伤亡、农作物或其他财产损失开展野生动物致害补偿。积极推动生态保护、环境治理和气候变化等领域的国际交流与合作,开展生态保护补偿有关技术方法等联合研究。

六、树牢生态保护责任意识,强化激励约束

健全生态保护考评体系,加强考评结果运用,严格生态环境损害责任追究,推动各方落实主体责任,切实履行各自义务。

(一)落实主体责任。地方各级党委和政府要强化主体责任意识,树立正确政绩观,落实领导干部生态文明建设责任制,压实生态环境保护责任,严格实行党政同责、一岗双责,加强政策宣传,积极探索实践,推动改革任务落地落实。有关部门要加强制度建设,充分发挥生态保护工作部际联席会议制度作用,及时研究解决改革过程中的重要问题。财政部、生态环境部要协调推进改革任务落实。生态保护地区所在地政府要统筹各渠道生态保护补偿资源,加大生态环境保护力度,杜绝边享受补偿政策、边破坏生态环境。生态受益地区要自觉强化补偿意识,积极主动履行补偿责任。

(二)健全考评机制。在健全生态环境质量监测与评价体系的基础上,对生态保护补偿责任落实情况、生态保护工作成效进行综合评价,完善评价结果与转移支付资金分配挂钩的激励约束机制。按规定开展有关创建评比,应将生态保护补偿责任落实情况、生态保护工作成效作为重要内容。推进生态保护补偿资金全面预算绩效管理。加大生态环境质量监测与评价结果公开力度。将生态环境和基本公共服务改善情况等纳入政绩考核体系。鼓励地方探索建立绿色绩效考核评价机制。

(三)强化监督问责。加强生态保护补偿工作进展跟踪,开展生态保护补偿实施效果评估,将生态保护补偿工作开展不力、存在突出问题的地区和部门纳入督察范围。加强自然资源资产离任审计,对不顾生态环境盲目决策、造成严重后果的,依规依纪依法严格问责、终身追责。

各地区各有关部门要充分认识深化生态保护补偿制度改革的重要意义,深入贯彻习近平生态文明思想,把思想和行动统一到党中央、国务院决策部署上来,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,主动谋划,精心组织,扎实推进生态文明各项制度建设,切实将制度优势转化为治理效能,努力开创天更蓝、山更绿、水更清的美丽中国建设新局面。

聚焦疫情防控

莆田仙游县枫亭镇调整为高风险地区

记者从福建省莆田市仙游县了解到,12日仙游县枫亭镇(全镇)疫情风险等级调整为高风险地区。福建省莆田市应对新型冠状病毒感染肺炎疫情防控工作指挥部同日发布通告,要求在莆人员原则上非必要不离开本市。

通告要求,在莆人员原则上非必要不离开本市,如因就医、特定公务等确需出市的,须持48小时内核酸检测阴性证明。对运输生产生活、医疗防护物资以及从事道路运输“点对点”转运的车辆和人员,在严格落实消毒、封闭管理等各项防控措施的基础上,保障其通行顺畅。

通告还要求,严格限制人员聚集,严格落实进入室内公共场所预约错峰、测温、扫(亮)码、戴口罩以及搭乘公共交通工具时测温、扫(亮)码、戴口罩等措施。商场、超市、农贸市场等基本生活物资供应场所合理控制购物人员数量。企事业单位提倡线上办公。从严格控制聚会、聚餐等聚集性活动规模。

同时,暂停棋牌室、影剧院、网吧、台球厅、歌厅、酒吧、博物馆、图书馆、健身场所、培训机构等有关室内公共场所的运营活动。控制餐饮、公共食堂经营规模和营业时间。如出现发热、咳嗽、腹泻、乏力等症状,应在做好个人防护的前提下,立即就近前往发热门诊进行筛查诊治,就医过程中不得乘坐公共交通工具。

记者11日下午从福建莆田市人民政府新闻办新闻发布会获悉,9月10日至11日16时,莆田市仙游县累计报告新冠病毒核酸检测阳性24例,其中确诊病例6例、无症状感染者18例。

莆田迎战德尔塔

病毒狡猾,需要快速筛检摸排

经专家研判,本次疫情源头疑似为新加坡入境的林某某导致的传染链条。经流调发现,林某某在厦门定点酒店集中隔离14天后,于8月19日点对点转运至仙游县集中隔离点继续集中隔离,期间三次核酸检测均为阴性,后于8月26日实行居家健康监测,在9月10日核酸检测呈阳性。莆田市疾控中心主任凌光美表示,这次新加坡境外输入病例经21天集中隔离,其间9次核酸检测结果均为阴性、1次血清检测也为阴性,9月10日核酸检测结果阳性,病毒潜伏期较长。

面对如此“狡猾”的病毒,如何在最短时间内做流调隔离密接者,如何通过筛查、排查发现感染者,对莆田市来说是极大的考验。目前,莆田地区已紧急开展大规模核酸检测,212名福州医护人员迅速集结驰援莆田,国家卫生健康委亦派出工作组赴莆田指导疫情处置工作。

在莆人员,非必要不离开本市

莆田市11日召开的发布会上介绍,本次疫情19个相关病例的标本已送省疾控中心进行基因测序,采取溶解曲线法进行快筛,结果初步判定为德尔塔毒株。

此前多位专家曾表示,德尔塔毒株具有病毒载量高,传播力强,核酸转阴时间长,发病症状不典型,容易出现重症等特点。这与德尔塔“交手”,能否战胜这个变异病毒,严防疫情蔓延是关键。11日以来,莆田地区已经实施了较为严格的封控措施,在莆人员原则上非必要不离开本市。此外11日起莆田所有省、际班车全部停止运行。仙游县两客一危、公交、出租车(含网约车)车辆全部暂停营运,仙游汽车站关闭,仙游火车站停止载客(禁止上客、下客)。



9月12日,在莆田市仙游县枫亭镇与郊尾镇交界的道路上,公安部门设立疫情防控检查站。 新华社发

开学季,校园防控不可“失守”

9月到来,全国各地高校、中小学陆续开学,校园防控仍是重中之重。值得注意的是,此次疫情,正是在对仙游县枫亭镇一小在校学生进行新冠病毒核酸检测时,发现2名学生的核酸检测结果为阳性。而10日发现的6位感染者,共涉及两个家庭,其中就包括3位学生和3位家长。此次疫情源头的新加坡境外输入病例,也是其中一位学生家长。

国家卫生健康委员会疾控局一级巡视员贺青华曾表示,学校、托幼机构作为人群聚集的特殊场所,易发生传染病的暴发流行,做好学校、托幼机构的疫情防控工作至关重要。

据新华社电

垃圾分类成为校园生活新时尚

(上接第一版) 在课堂之外,垃圾分类相关的环保理念通过各类课外活动和志愿者行动等方式,以润物细无声的方式融入冰城的基础教育体系。

前不久,群力实验小学的孩子们走进城市公园,对捡拾的垃圾进行分类投放,还向身边的叔叔阿姨们宣传垃圾分类的环保理念。

“今年以来,哈市中小学以少先队、共青团或志愿者行动等载体开展的垃圾分类社会实践活动,成为课堂教育之外推动垃圾分类的重要方式。”市生活垃圾分类领导小组办公室相关负责人说,中小学校、幼儿园等机构利用国际劳动节、世界环境日、世界粮食日等节点,积极开展垃圾分类主题活动,号召学生、幼儿及家长在家开展亲子垃圾分类活动。同时,布置“我与爸爸妈妈送垃圾回家”“我是垃圾分类小老师”等相关亲子活动,实现小手拉大手、垃圾分类家校齐步走。通过组织学生与家长每天分类收集、分类投放等方式清理家居物品,提升家长参与垃圾分类的理念,促进习惯养成,实现家校协同育人。

在刚刚过去的暑假里,10岁的紫萱成了家中垃圾分类管理员,每天她都会蹲在自家垃圾桶旁,检查垃圾是否正确分类……为保证垃圾分类宣教工作的延续性,全市中小学校、幼儿园结合寒、暑假,引导学生、幼儿坚持每天进行居家垃圾分类,布置假期分类相关劳动类作业,促进了习惯养成。

让垃圾分类理念融入校园文化建设

废旧报纸、纸壳、编织袋在很多人眼中都是垃圾,而在松北区前进小学上演的一场时装走秀和工艺展,不仅让这些可回收物变得时尚美观,也让人们深切地感受到了垃圾分类变废为宝的力量。

校园中垃圾分类文化建设离不开教师的言传身教。李敬琬老师是哈市虹桥第一小学的垃圾分类督导员。自虹桥一小开展垃圾分类工作以来,李敬琬便发挥专业特长,编辑校园电子屏“生活垃圾分类”宣传标语、制作展架、张贴海报,在全校普及生活垃圾分类知识,让垃圾分类文化在校园遍地开花。

举行主题升旗仪式、主题班会,开设垃圾分类讲座,开展垃圾分类知识竞赛,借助校园网、广播站、微信平台等进行宣传……如今,哈尔滨市各中小学校都已将垃圾分类宣教融入校园文化创建活动中。同时,将垃圾分类教育与学校健康教育、德育教育、环保教育相结合,充分体现了知识性、趣味性、时效性。这些基础教育层面的无形渗透,促进了学生垃圾分类的习惯养成。

(上接第一版)

面对突如其来的新冠肺炎疫情,市慈善总会按照省民政部门部署,依法依规第一时间开展专项慈善募捐活动,方便爱心人士奉献爱心,同时确保款入账、物入库。截至6月12日,共接收资金、物资3993979.79元。目前,所募款物均已按疫情防控指挥部的调拨或按捐赠人意愿全部发放。在这场没有硝烟的“战争”中,市慈善总会汇聚起全市人民的爱心力量,助力我市精准抗疫。

伸出援助之手 燃起希望之火

扶贫帮困 汇聚爱心善行

9月9日上午,一场特殊的慈善活动正在举行——哈尔滨市著名书画家助力慈善公益文化宣传捐赠书画作品活动拉开帷幕,吸引了众多爱心人士加入和驻足。去年一年,市慈善总会主动适应媒体格局和传播

方式的变化,加强慈善宣传、普及慈善文化,取得显著成效。

随着我市慈善事业运作越来越成熟与规范化,“我帮你我快乐,我受助我感恩”的现代慈善理念深入人心;“全民公益”“人人慈善”的良好社会氛围不断浓厚;“慈善情,暖万家”“慈善护养专区”“市属高校助学基金”“光明行”“爱心一日捐”

“先心病救助”“血友病救助”“股骨头病救助”“为三无老人送医送药”“爱心小书包”等慈善公益项目日益完善;一个个“身边好人”“最美家庭”不断涌现,成为最鲜活的时代注脚。

普及慈善意识、传播慈善文化、汇聚慈善力量、助力共同富裕,站在历史的新起点,这座有温度的城市,正通过慈善事业,汇聚起社会各界的爱心善行,见证着扶危济困的温暖感动,谱写出大爱无疆的动人乐章。