

棚改工作专题询问督促政府部门履职尽责,全市20.4万户低收入家庭已解决居住难题——

# 专题询问助力冰城棚改提质增效

本报记者 尹明

棚户区的概念如何界定?市级棚改项目土地出让计划情况和进展情况如何?土地出让及安置房建设情况如何……

26日,在市十五届人大常委会第四十次会议上,询问者先后对棚户区改造规划、改造过程中的重点、难点问题以及改造过程中的保障措施等内容进行发问,问题针对性极强,切中要害;应询者答复态度诚恳。一问一答间,问出了痛点和深度,答出了责任与担当。针对棚改工作这项重大民生工程和民心工程,与会人员纷纷表示:专题询问有效督促了政府部门履责尽责,人民群众对将来能享受到更优质的人居环境充满信心。

## 名词解释

“六严禁”规定具体为:  
一是严禁将房地产开发、城市基础设施建设等项目打包纳入棚改;  
二是严禁将因道路拓展、历史街区保护、文物修缮等拆迁改造房屋的项目纳入棚改;  
三是严禁将农村危房改造项目纳入棚改;  
四是严禁将房龄不长、结构比较安全的居民楼纳入棚改;  
五是严禁将棚改政策覆盖到一般建制镇;  
六是严禁将对小区美化亮化、居民房屋外立面整治等项目纳入棚改。

## A “六严禁”——棚户区界定标准

棚户区改造是国家改善人居环境和居住条件的一项重大举措,既能有效解决低收入家庭的住房困难,也能提升和完善城市功能、优化配置土地资源、促进地区的产业结构调整。2008年以来,

困难问题。

“省政府确定了三年完成地级以上城市主城区棚户区改造工作目标,但是在我市主城区内的个别地方,还有一些平房没进行搬迁改造,它们是否属于棚改范围?我市对主城区和棚户区的概念是如何界定的?”李树钰委员开

门见山,直击百姓关注焦点。

市住建局局长张雪春表示,哈尔滨市主城区范围及棚户区界定标准,原则上为三环以内、符合国家“六严禁”要求的、基础设施不完善、低矮破旧、影响居民生产生活、群众改造意愿强烈的集中成片平房区域。

## B 改善区域居民居住条件环境

“对于那些不符合国家‘六严禁’要求,但群众改造意愿强烈、确需改造的危旧楼房,是怎样考虑的?”就“六严禁”这一关键词,李荣焕委员“刨根问底”。

市住建局局长张雪春诚恳作答。针对我市主城区内不符合国家棚改“六严禁”等政策规定的区域,下一步将通过我市大力推进

“城市疮疤”地块,2019年以来,我市共谋划选取了36个二环以内的“城市疮疤”地块先行实施改造,通过拆违、征收等方式已实施改造了28个地块,其余8个地块由于维稳评估未通过,或需要同步供热改造等原因尚未实施改造。

针对设施陈旧或不完善,存在一定安全隐患的楼房,如符合老旧小区改造条件的,我们将通过老旧小区改造方式适时安排改造计划,

予以修复、修缮。同时,已经省、市人大批准的《哈尔滨市房屋使用安全管理条例》中已明确,房屋所有人是房屋使用安全责任人,房屋使用安全责任人应承担按照房屋设计用途或者批准的使用功能合理使用房屋、定期检查维护房屋,及时消除安全隐患等责任。下一步,我市将另行制定出台危险房屋的维修加固、拆除等安全处置管理办法,妥善解决危险房屋安全问题。

## C 棚改项目土地出让计划进展顺利

“棚改工作报告中提出,通过棚改地块出让回笼资金,滚动使用,以加大资金保障力度。今年我市市级棚改项目土地出让计划情况和进展情况如何?”胡成栋委员

公顷,预计成交价款202.49亿元。7月份以来,该局指定供地工作推进明细表,明确责任分工和各环节完成时间节点及责任人。通过每周召开的推进会,实时掌握土地挂牌前期工作进展情况,及时解决棚改项目推进过程中的宗地

测量、规划条件、地价评估、供地方案编制等问题,协调相关部门和区政府限时完成土地征收、灭籍、土壤污染调查等相关工作,并定期向市政府汇报,确保供地方案在政府批复后可立即组织挂牌出让。

## D 非主城区棚户区改造逐步推进

市政府棚改工作报告中提到的省委、省政府对棚改工作的总体要求是三年完成主城区棚户区改造,那么,非主城区的棚户区还将继续改造吗?

就周玉丰委员关心的话题,

围和标准,科学确定城镇棚户区改造计划任务,让困难群众早日搬进新居”的总体工作部署,结合住建部起草并正在征求意见的《关于在实施城市更新行动中防止大拆大建问题的通知》中“转变城市发展方式,坚持‘留改拆’并举、以保留利用提升为主,严管大

拆大建,加强修缮改造,注重提升功能,增强城市活力。减少出现继续沿用过度房地产化的开发建设方式,大拆大建,急功近利的倾向”的新要求,组织各区政府,适时开展调查摸底,经济测算,制定改造方案,确定改造计划,报请市政府审定后组织推进改造工作。

## E 棚改项目提升城市功能品质

按照国家棚改政策,市级统筹棚改项目由国有企业实施,我市由哪家国有企业统筹实施,目前的整体推进情况、土地出让及安置房建设情况如何?王述强委员提出心中的疑问。

市城投集团总经理邵兵对此进行了解答。他说,城投集团下属棚投公司自2013年成立以来,分四期启动实施了29个市级棚改项目,总征收土地面积1014万平方米,征收居民3.7万户,预估总投资462.8

通过对居民的安置,实现了对其他国有企业现有空置住房的消化。

另外,市级棚改项目在推动城市环境面貌和功能品质整体提升方面发挥了积极作用,优势凸显。一方面提供了大量市政公益用地,相继建成北十六大街、红滨广场等公园和广场,二商店、闽江路东棵街、新一片区为路桥建设提供大量路桥用地。市级棚改项

目总计提供500余万平方米的市政公益用地,占总面积的50%以上,棚投公司先期完成投入,为后期的再征收节约了大量成本。此外,进一步拉开城市骨架,通过对中心城区的征收改造,把被征收居民安置到民生尚都福园、东直家园、文政佳园等安置小区,实现了居民的外移,缓解了城市中心区的交通出行等各方面压力。



MIN ZHU YU FA ZHI 哈尔滨日报主办

# “14亿多中国人拧成一股绳,在中国特色社会主义道路上锲而不舍走下去”

(上接第一版)

连树成林,林下的生态环境也好了起来。

“原来我们脚下就是沙地,现在腐殖土层已有二三十公分厚。这些小落叶松,都是种子落下来自然长起来的。这里经常出现黑琴鸡、狍子,这些年还发现了狼。”林场负责人如数家珍。

习近平总书记十分关心森林防火工作,考察过程中再三叮嘱要注意防火安全。

“人为的火灾隐患要特别注意,一定要处理好防火和旅游的关系。防火责任重于泰山,不能把旅游收入看得高于防火。那可是几代人的心血啊!60年植树造林成果如果毁于一旦、付之一炬,损失是物质上的,也是精神上的。”

“你们60年没有发生火灾,这已经很不容易了,经验值得总结,继续完善,但丝毫不可松懈。我们建这片林,它的生态屏障作用,要永远发挥下去。”

离开纪念林时,习近平总书记亲切会见了林场三代职工代表。

“老同志,你就是去国际上领奖的那位吧?”

人群中,总书记一眼就认出了满头银发的第一代退休职工代表陈彦娴。2017年,她代表林场职工领回了联合国环境规划署颁发的“地球卫士奖”。

“你是什么时候到场里的?”

“我是1964年高中毕业后,响应党的号召,来到塞罕坝。”“六女上坝”的故事家喻户晓,当年陈彦娴等6人义无反顾来到这里,在荒漠之上谱写了一曲无悔的青春之歌。

如今,青丝变成了白发,荒山成了青山,牢记使命、艰苦创业、绿色发展的塞罕坝精神一脉相承。

站在陈彦娴身边的,既有防火调度员,也有“森林医生”防治检疫员;既有硕士毕业的林场科研所研究人员,也有刚刚毕业的大学生技术员……

看着守林护林人的队伍越来越壮大,习近平总书记倍感欣慰:“2017年,我对你们感人事迹作了一个批示,提出了塞罕坝精神,这已经成为我们中国共产党精神谱系的组成部分。塞罕坝精神,不仅你们需要继续发扬,全党全国人民也要学习弘扬,共同把我们的国家建设好,把绿色经济发展好,把生态文明建设好!”

鼓舞人心的话语,回荡在绿水青山间。

## 历史的印记,历史的启迪

承德,首批国家历史文化名城之一。

清代,这里因地处京师和塞北之间、中原农耕文化和草原游牧文化过渡地带,见证了中国多民族统一国家的形成,留下一段段“合内外之心,成巩固之业”的民族团结佳话,藏传佛教

达赖、班禅灵童转世的金瓶掣签制度也是在这里确立的。

24日上午,习近平总书记先后走进承德避暑山庄、普宁寺、承德博物馆,深入考察文化遗产保护和民族宗教工作。

一座山庄,半部清史。

承德避暑山庄及其周围寺庙,是清代为实现团结边疆少数民族、巩固统一而修建的。

习近平总书记依次察看澹泊敬诚殿、四知书屋、烟波致爽殿,详细了解山庄历史和文物保护工作。

“了解了很多情况,学到了很多知识。”总书记指出,承德避暑山庄底蕴深厚,在民族交往交流交融、宗教与社会相适应、传统文化保护和传承、人与自然和谐相处等方面具有重要历史价值和时代意义。

在《避暑山庄全图》前,总书记驻足良久,仔细端详。

这幅由清代画家绘制的长图,呈现了山庄鼎盛时期的全貌。山庄面积超过8000亩,西北多山、东南多水,地形犹如中国自然地貌的缩影,亭台楼阁、山水相依,自然风景与人文历史交相辉映。

“避暑山庄的文化很深厚,建筑构思精美,是我国的重要文化遗产。”习近平总书记强调,“园林文化是几千年中华文化的瑰宝,要保护好,同时挖掘它的精神内涵,这里面有我们中华优秀传统文化基因。”

不时有游客热情地向总书记问好。习近平总书记向他们挥手致意,并同他们亲切交谈。

听说有些人来自承德本地,总书记嘱咐他们常带孩子来看看,让他们“从小就要了解这里,热爱自己的家乡”。

普宁寺是避暑山庄外八庙之一,前半部建筑为汉式、后半部为藏式,汉藏合璧、有机融合,寓意四海之内“安其居、乐其业、永永普宁”。

习近平总书记先后察看了天王殿、大雄宝殿等建筑。

普宁寺内立有普宁寺碑、平定准噶尔勒铭伊犁之碑、平定准噶尔后勒铭伊犁之碑,四面分别用汉、满、蒙、藏四种文字镌刻。习近平总书记仔细察看碑文,了解相关史实。

在承德博物馆,习近平总书记参观了《望长城内外——清盛世民族团结史录》展览。

参观过程中,一幅展现土尔扈特部从伏尔加河草原,逾越艰难险阻、万里东归的示意图,吸引了总书记的目光。当年乾隆正是在承德热情接见了东归英雄渥巴锡。

习近平总书记感慨:“土尔扈特部都去了100多年了,最终还是义无反顾要回到祖国,这真正体现了我们中华民族的影响力和向心力。”

一个博物馆就是一所大学校。

走出博物馆,习近平总书记对大家说,历史是鲜活的,既有通史,也有专史,各个方面都要研究透。要因地制宜开展研究阐释,围绕中华民族伟大复兴做好研史学史工作。

在承德考察过程中,习近平总书记多次强调,承德见证了我们国家历史发展的一些重要历史时刻,汉藏满蒙等中华民族交往交流交融,在这里留下了许多历史印记。我们的祖先在中华民族的进步过程中、在文明发展的过程中,都有哪些政治智慧、做了哪些事情,我们要深入了解。

鉴往知来,习近平总书记充满自信:“在党的领导下,我们56个民族、14亿多人和睦共生,更加坚强地屹立于世界民族之林。”

## 城镇要好,乡村也要好

“每到一个地方,我都要看看乡村,乡村是我们人民最基本生活情况的反映。”

2012年底,刚刚担任中共中央总书记的习近平,冒着零下十几摄氏度的严寒,来到太行山深处的河北省阜平县,为的是看真贫。

时光荏苒,初心不变。

时隔8年多,脱贫攻坚战取得全面胜利。24日下午,总书记再次来到河北农村,考察全面推进乡村振兴。

承德市双滦区偏桥子镇大贵口村地处燕山余脉,莲花山风景秀美,滦河水绕村而过,吸引了不少游客前来。随着乡村旅游发展,休闲采摘、民宿等也兴起了,村民们在家门口卖土特产又卖风景,腰包渐渐鼓了起来。

村山谷市集的展厅里,本地出产的南瓜、茄子、葡萄、毛桃等特色蔬菜水果,五颜六色、琳琅满目。

“这里产的沙果昨天我吃了,味道很好。这是我们小时候吃的果子,别的地方还真不多见。”总书记笑着说。

驻村第一书记郝天娇告诉总书记,现在全村有农业温室大棚303个,其中草莓大棚有230个。“我们专门去山东学草莓种植技术,一年下来一个大棚能赚六七万。”

村民霍金就住在村里的小河边,推开门看得见山、望得见水。两层楼的大房子,院里种了棵杏树。

一家人热情地邀请总书记到家中做客。这是一个三代11口人的大家庭。正值暑假,霍金的5个孙子都在家中。

“瞧这一家子,人丁兴旺啊!”看着可爱的孩子们,总书记高兴地说。

老霍夫妇在家种大棚,两个儿子在外务工,今年上半年,全家收入就超过了10万元。

客厅里拉家常,老霍有点激动:“这些年来我们国家变化太大了,老百姓种地政府给补贴,病了有医保,大病还有救助,养老也有保障。有总书记领导,人民真幸福!”

“我们是人民的勤务员,这句话不是一个口号,我们就是给老百姓做事的。”习近平总书记回应道。

霍金家门口,闻讯而来的村民们纷纷向总书记问好。

## 新区公布实施包容免罚事项清单

涉及城市管理、市场监管、医疗卫生和文体旅游等领域

本报讯(新轩 记者 张焱)

日前,哈尔滨新区江北一体发展区发布关于在行政执法活动中实施包容免罚事项清单的通知,涉及城市管理、市场监管、医疗卫生和文体旅

游等领域的行政执法监管机制。

通知提出严守行政执法监管底线。对已经适用包容免罚,当事人没有在期限内整改到位的,行政执法机关应当视情形依法采取必要的监管或者处罚措施。对市场主体实施包容审慎监管的同时,严保公共安全和人身财产安全的底线,一旦发生严重危害公共安全、人体健康和人身财产安全,或者严重扰乱社会秩序和市场经济秩序等违法行为的,坚决依法查处。

## “违建拆除,大院敞亮!”

道外区三棵树街道辖区一天拆除千余平方米违建

本报讯(李黎明 记者 杜菲菲)

“以前出门就能看见违建,还经常有废品堆积在门口,真是堵门又堵心。违建拆除后去掉了我们一块心病。”8月25日,看着家门口约500

平方米的违建“消失”,家住道外区祥泰名苑小区13栋的王阿姨说,“大院敞亮多了!”连日来,道外区综合行政执法局全力配合三棵树街道推进拆违工作,仅25日当天,就拆除辖区千余平方米违建。

王阿姨家门口的砖混结构违建被用来经营废品回收站,不仅占用小区公共空间,还存在安全隐患。经营者为躲避检查,经常“人去门锁”。当天,在前期张贴公告,并责令经营者关停、搬离的基础上,道外区综合行政执法局对违建进行了依法拆除,居民身边“痛点”得到根治,违建拆除后,既腾出了公共空间,又净化了居住环境。

为切实维护社会公众权益,优化公共空间环境秩序,消除违法建设安全隐患,道外区综合行政执法局将持续与各街道协作,坚决打赢拆违攻坚战。

## 松北8个老旧小区二次供水下月改造

计划工期为9月22日至12月31日

本报讯(记者 李赫)

哈尔滨新区松北片区既有小区二次供水设施改造工程项目(二期)已经由上级部门批准建设,松北供水有限公司现对该项目的施工进行公开招标。

项目计划工期为9月22日至12月31日。

依据招标文件,改造的小

区分别为军安绿色家园、