



深入贯彻落实习近平法治思想 建设高素质法治工作队伍

中共哈尔滨市委党校政治和法律教研部负责人、副教授 杨娜

开展政法队伍教育整顿,是以习近平同志为核心的党中央从党和国家事业发展全局的高度作出的重大决策部署,是深入推进全面依法治国、回应人民群众关切期待、维

护社会公平正义的重要举措,意义重大、影响深远。政法队伍应以教育整顿活动为契机,深入贯彻落实习近平法治思想,坚持党的领导筑牢政治忠诚、坚持人民立场增进人

民福祉、坚持严格执法维护法律权威、坚持公正司法促进公平正义,通过建设德才兼备的高素质法治工作队伍为全面依法治国提供强有力组织保障。

A 坚持党的领导筑牢政治忠诚

“坚持党对全面依法治国的领导”是全面依法治国的政治保证。中国共产党是中国工人阶级的先锋队,是中国人民和中华民族的先锋队,是中国最广大人民根本利益的代表。“坚持党的领导,是社会主义法治的根本要求,是全

面推进依法治国题中应有之义。”政法队伍是全面推进依法治国的中坚力量,发挥着执行法律、惩罚犯罪、解决纠纷、保障人权、维护稳定、促进发展的重要作用。坚持党的领导能够确保政法队伍在法治理念上始终坚守正确的政治立场,

在法治实践中始终保持正确的政治方向。政法队伍应全面加强政治建设,增强政治意识、严明政治纪律、强化政治担当,着力提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,坚决防范和抵制西方“宪政”“三权分立”“司法独立”等错误思潮,坚持以中国特色社会主义法治理论为指导,坚定不移走中国特色社会主义法治道路,建设社会主义法治国家。

B 坚持人民立场增进人民福祉

“坚持以人民为中心”是全面依法治国的根本立场。人民是全面依法治国最广泛、最深厚的基础,法治建设必须为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民。“坚持以人民为中心”对于执法、司法活动的基本要求就是要以最大的

努力维护民权、以高效的服务保护民利、以坚定的立场实现民愿。这要求政法队伍工作人员要严禁以权谋私、避免滥用职权、克服官僚主义、纠正衙门作风,通过严格执法、公正司法守望公平正义,保护人民利益,增进人民福祉。

政法队伍应始终坚持人民为中心的根本立场,不断筑牢政治忠诚、坚决清除害群之马、全面整治顽瘴痼疾、大力弘扬英模精神,努力打造一支党和人民信得过、靠得住、能放心的政法铁军,保护人民的关键时刻能够挺身而出、冲锋在前,更好地满足新时代人民群众在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面不断提高的美好生活需要。

中国共产党“依宪治国”的探索与实践

中共哈尔滨市委党校政治和法律教研部 李雪松

“依宪治国”是党长期稳固执政的法宝,是在党的百年发展历史长河中不断探索、实践、发展取得的伟大成就。

新民主主义革命时期的探索

1. 土地革命战争时期的拓荒。中国共产党从诞生之日起就以争取国家独立、民族解放为己任,在经历第一次大革命失败后,党及时作出进行工农武装割据、创建人民政权抉择。如何加强革命根据地建设,巩固革命政权成为党必须解决的首要问题。毛泽东提出颁布一个所有革命根据地都能够遵循的、指导整个民主革命的纲领。1931年11月,《中华苏维埃共和国宪法大纲》在江西瑞金颁布,这是党颁布的第一部宪法性文件,也是党依宪治理革命根据地的首次尝试,标志着对法制建设毫无经验的中国共产党开始在法制领域拓荒、垦田,并为我党后期新民主主义宪治的探索和实践积累了宝贵的财富。

2. 抗日战争时期的播种。随着全国抗日救亡运动高涨,党制定了抗日民族统一战线策略。原有的《宪法大纲》已经不适应抗日时局的需要,各边区制定了符合抗日需求的施政纲领,以1941年的《陕甘宁边区施政纲领》最具有代表性。《施政纲领》确立了参议会制度和“三三制”原则,参议会制度成为人民代表大会制度的雏形,“三三制”原则使得党能够团结最广泛的力量进行抗日战争,保障实现对抗日民主联合政府的领导权,孕育着党运用根本法治国理政。

3. 解放战争时期的萌芽。抗战胜利后,党主张团结一切爱国民主力量,把中国建设成为独立、自由、民主的新国家。1946年4月《陕甘宁边区宪法原则》通过,然而,国民党于6月发动全面内战。党一方面给予国民党沉重打击,一方面逐步开展土地改革,巩固解放区建设。1948年又通过了《华北人民政府施政方针》,明确了华北人民政府的基本任务,新解放区和城市的具体安排等各项部署,这一具有宪法性质的纲领性文件对于稳定、巩固解放区政权,指引解放战争最终取得胜利具有重大的意义。解放战争后期,全国即将解放,党要如何继续领导人民走好未来的路?新中国成立前夕,具有临时宪法性质的《中国人民政治协商会议共同纲领》颁布实施,这部“代宪法”是第一部适用于全国范围内的,承上启下、开启新征程的根本法,新中国建国之初据此所进行的宪法实践使得“依宪治国”终于在中国大地上生根发芽。

中国共产党从诞生到夺取国家政权,这一过程是党从幼稚走向成熟的过程,党对法制的认知和实践起到重大作用,即中国共产党在法制领域拓荒、播种、萌芽,力图以宪法性质的纲领性文件指引党领导下的根据地、解放区的建设和新民主主义革命的不断深入发展并最终取得胜利,逐渐形成了符合中国历史发展、具有中国特色“依宪治国”的最初形态。

新中国成立后的曲折探索

虽然《共同纲领》在新中国建国之初对于新生政权的巩固和国家法制雏形的形成起到了重大作用,但毕竟是一部过渡性质的宪法性文件,新中国急需一部能够高屋建瓴、指导未来国家发展的真正宪法。毛泽东深刻认识到宪法对于执政和国家建设的重大意义,他说“宪法是一个国家的根本法,从党的主席、政府主席到一般老百姓都要按照它做……这个规矩要立好。”这是党对于“依宪治国”认识的一次深化。1954年,新中国第一部宪法诞生,这是一部社会主义类型的宪法,具有划时代的历史意义,符合由新民主主义向社会主义过渡的国情,确立的基本制度、法制精神一直延续到今天。“文革”爆发后,宪法所建立起来的政治制度和法律制度基本瘫痪,这一曲折的过程给中国的法制肌体造成巨大伤害,但伟大的中国共产党不屈不挠,对于法制

1. 对“依宪治国”的认识进一步深化。党的十八大重申“任何组织或者个人都不得有超越宪法和法律的特权”,党的十八大后,习近平总书记更加重视宪法在治国理政中的重要作用,强调“宪法的生命在于实施”,并从党执政兴国的高度阐释“依据宪法治国理政”,明确了宪法、党、人民三者之间的逻辑关系,突出强调党在宪法实践中的领导地位和作用,厘清宪法在“三位一体”法治建设中的功能,在制度上为“依宪治国”指明路径。

2. “依宪治国”的实践进一步拓展。党的十八届四中全会首次将“坚持依法治国首先要坚持依宪治国”,写入中央全会决定,强调“健全宪法实施和监督制度”,决定设立国家宪法日和宪法宣誓制度。充分论述了党的领导、人大制度、公民法治意识等在治国过程中的地位和作用,将党内法规体系纳入中国特色社会主义法治体系当中,理顺了党内法规体系、中国特色社会主义法治理体系三者之间的关系,极大地维护以宪法为核心的社会主义法制的统一和尊严,为从严治党、加强党的建设提供了坚实的法治保障。2018年,党的十九届二中全会专门讨论修改宪法,宪法第五修正案的颁布是党“依宪治国”的一次伟大实践,关于设立监察委员会的相关规定为监察体制改革提供根本法上的依据,体现出“重大改革于法有据”升级为“重大改革于宪有据”。将全国人大法律委员会修改为“宪法和法律委员会”,与全国人大和全国人大常委会共同承担宪法监督职责,将“依宪治国”落到实处。

3. 对“依宪治国”认识达到新高度。2020年11月召开的中央全面依法治国工作会议上,“习近平法治思想”正式形成,“坚持依宪治国、依宪执政”成为其重要组成部分。习近平总书记指出我国宪法的根本政治原则是坚持党的领导,表明宪法的人民性,阐明我国“依宪治国”同西方“宪政”的区别等。这一系列重要论述形成了一套系统科学完整的理论,丰富和发展了中国特色社会主义法治理论,标志着我们党对“依宪治国”的认识达到前所未有的新高度。

践行“两山”理念是新时代哈尔滨全面振兴全方位振兴的路径选择

每一座城市都有自己独特的优势产业基础和资源禀赋,这也是城市发展的根基和最核心的竞争优势。哈尔滨市是农业大市、生态大市,丰富优质的农业资源和大自然浑然天成的冰雪资源、生态资源是哈尔滨经济发展的天然生态优势。

2016年5月,习近平总书记在黑龙江考察时作出“环境就是民生,青山就是美丽,蓝天也是幸福,绿水青山就是金山银山,黑龙江的冰天雪地也是金山银山。”的重要指示。2018年9月,总书记深入推进东北振兴座谈会上,将“更好支持生态建设和粮食生产,巩固提升绿色发展优势”作为新时代推进东北振兴的六“药方”之一。党的十八大以来,哈尔滨坚定不移地沿着习近平总书记“两山”理念指引的方向砥砺前行。深知破题“两山”理念的关键是如何实现转化,即解决如何使“绿水青山”高品质、高效率地转化为“金山银山”,反过来如何利用“金山银山”反哺“绿水青山”的问题。在打通“两山”转化通道方面,哈尔滨市以护绿绿水青山、壮大金山银山为引领,秉持产业生态化和生态产业化发展要求,在污染治理和生态保护修复尤其是黑土地保护上下大力气;优化产业结构和布局,依托农业资源优势联合工业,在绿色农产品深加工上要效益;大力发展以冰雪旅游为拳头产品的全域旅游。

护美绿水青山,以高品质绿水青山打造高质量金山银山

C 坚持严格执法维护法律权威

“坚持全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法”是全面依法治国的重点任务。党的十八大确立了新时代执法工作的四项要求——严格、规范、公正、文明。在这四项要求中,严格执法是对于执法工作的基本要求。中国特色社会主义法律体系已经基本形成,

制定出来的法律能否得到严格的执行至关重要。正如习近平总书记强调,全面推进依法治国,必须坚持严格执法。法律的生命力在于实施。政法机关要完成党和人民赋予的光荣使命,必须严格执法、公正司法。

政法队伍特别是公安机关应切实

推进严格执法。一方面,要严格遵循法律确定的职责范围,对法律授予的权力不滥用、不乱用,对法律规定职责不推诿不缺位,真正做到“法无授权不可为,法定职责必须为”。另一方面,要严格遵循法律确定的执法程序。执法机关执法过程中应切实做到法定程序不删减、顺序不颠倒、时限不突破。通过严格执法“让法律长出牙齿”,有效维护法律尊严与权威。

动中还要深入理解立法精神,充分考虑司法目的和社会效益,在法律允许范围内,基于我国的国情,维护人民群众利益的同时推动经济社会持续健康发展。

在全面建设社会主义现代化国家的新征程中,政法队伍应站在更高的起点上,按照政治过硬、业务过硬、责任过硬、纪律过硬、作风过硬的要求,不断提升专业素质,提高职业道德素质,努力建设一支信念坚定、执法为民、敢于担当、清正廉洁的政法队伍,履行好新时代政法工作的职责使命。

D 坚持公正司法促进公平正义

公正是司法的灵魂和生命线,是司法活动最高的价值追求。习近平总书记指出,全面推进依法治国,必须坚持公正司法。所谓公正司法,就是受到侵害的权利一定会得到保护和救济,违法犯罪活动一定要受到制裁和惩罚。党的十八大以来,为了实现公正司法,推进了一系列司法体制改革,并依法纠正了一批重大的冤假错案,司法质量、效率、公信力显著

提高。但司法活动中司法不公以及办金钱案、关系案、人情案等现象依然一定程度存在,损害了人民群众的权益,逾越了社会公平正义的底线。

司法工作者应牢固树立社会主义法治理念,端稳天平,握牢法槌,刚正不阿、秉公办案,牢牢守住社会公平正义的最后一道防线,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。司法人员在司法活

践行“绿水青山就是金山银山”理念 绘就绿色生态哈尔滨新画卷

中共哈尔滨市委党校文化和生态文明教研部讲师 由洪佳

中国共产党在百年征程中不断思考人与自然的关系,努力探索生态建设与社会经济和谐发展,形成了具有中国特色的生态文明思想,为我国生态文明建设提供了思想武器和行动指南。恰逢中国共产党百年华诞,哈尔滨市委理论学习中心组2021年第五次集体学习就深入领会习近平生态文明思想进行了集体学习,提出要树牢“绿水青山就是金山银山,冰天雪地也是金山银山”理念,建设天蓝地绿水清的美丽哈尔滨,擦亮哈尔滨绿色生态城市名片。

“两山”理念书写了中国共产党生态文明思想发展和建设的“中国方案”

纵观百年来中国共产党生态文明思想的发展脉络,大体经历了以下几个阶段:一是新民主主义革命时期党在局部执政条件下进行经济建设过程中开展护林造林、水利建设等实践活动,让生态环境保护思想萌芽而生;二是从新中国成立到改革开放这一阶段党领导社会主义建设实践中关于资源开发利用、资源节约以及环境保护的探索,为之后生态文明建设提供了宝贵的经验;三是从改革开放到党的十八大召开这一阶段党不断深化和总结生态文明建设规律,将环境保护确定为国家一项基本国策,建立并完善生态法律体系,先后提出了可持续发展、科学发展观和人与自然和谐相处等生态思想,推动了生态文明思想理论化、体系化、法治化和科学化发展。四是进入新时代形成的习近平生态文明思想,赋予了生态文明新内涵、新定位,为推动中华民族永续发展、建设美丽中国指明了方向。

从中国共产党领导中国百年生态建设与社会经济的探索中,我们可以发现一条贯穿其中的核心原则就是要正确处理经济发展和生态环境保护的关系。而“两山”理念作为习近平生态文明思想的核心理念正是对这一问题的准确回答和理论升华,生动地体现了生态与经济的有机统一,揭示了保护生态环境就是保护生产力,改善生态环境就是发展生产力的道理,为实现发展和保护协同共生指明了新路径。2016年5月,联合国环境大会(UNEA)发布的《绿水青山就是金山银山:中国生态文明战略与行动》认为,以“两山”为导向的中国生态文明战略为世界可持续发展提供了“中国方案”和“中国版本”。

1. 对“依宪治国”的认识进一步深化。党的十八大重申“任何组织或者个人都不得有超越宪法和法律的特权”,党的十八大后,习近平总书记更加重视宪法在治国理政中的重要作用,强调“宪法的生命在于实施”,并从党执政兴国的高度阐释“依据宪法治国理政”,明确了宪法、党、人民三者之间的逻辑关系,突出强调党在宪法实践中的领导地位和作用,厘清宪法在“三位一体”法治建设中的功能,在制度上为“依宪治国”指明路径。

2. “依宪治国”的实践进一步拓展。党的十八届四中全会首次将“坚持依法治国首先要坚持依宪治国”,写入中央全会决定,强调“健全宪法实施和监督制度”,决定设立国家宪法日和宪法宣誓制度。充分论述了党的领导、人大制度、公民法治意识等在治国过程中的地位和作用,将党内法规体系纳入中国特色社会主义法治体系当中,理顺了党内法规体系、中国特色社会主义法治理体系三者之间的关系,极大地维护以宪法为核心的社会主义法制的统一和尊严,为从严治党、加强党的建设提供了坚实的法治保障。2018年9月,习近平总书记在黑龙江考察时作出“环境就是民生,青山就是美丽,蓝天也是幸福,绿水青山就是金山银山,黑龙江的冰天雪地也是金山银山。”的重要指示。2018年9月,总书记深入推进东北振兴座谈会上,将“更好支持生态建设和粮食生产,巩固提升绿色发展优势”作为新时代推进东北振兴的六“药方”之一。党的十八大以来,哈尔滨坚定不移地沿着习近平总书记“两山”理念指引的方向砥砺前行。深知破题“两山”理念的关键是如何实现转化,即解决如何使“绿水青山”高品质、高效率地转化为“金山银山”,反过来如何利用“金山银山”反哺“绿水青山”的问题。在打通“两山”转化通道方面,哈尔滨市以护绿绿水青山、壮大金山银山为引领,秉持产业生态化和生态产业化发展要求,在污染治理和生态保护修复尤其是黑土地保护上下大力气;优化产业结构和布局,依托农业资源优势联合工业,在绿色农产品深加工上要效益;大力发展以冰雪旅游为拳头产品的全域旅游。

护美绿水青山,以高品质绿水青山打造高质量金山银山

肥沃的黑土地是哈尔滨农业发展的突出优势。习近平总书记强调,要加快绿色农业发展,坚持用养结合,综合施策,确保黑土地不减少、不退化。为了保护好耕地里的“大熊猫”,哈尔滨市从农业资源环境修复治理的高度对黑土地实行战略性保护,夯实了生态基底。大力推进“三减”行动,截至2020年,全市测土配方施肥覆盖率达到90%以上,“农业三减”示范面积达到602万亩。坚持“藏粮于地”“藏粮于技”,推广深松深耕,加大秸秆还田力度,推进畜禽粪污有机肥施用,强化农业科技支撑,分作物分品种集成组装先进栽培技术模式,突出生态修复和耕地质量提升。同时,在农业面源污染治理、水土流失防治、农村生态环境整治、发展循环农业以及坚决落实国家天然林停伐要求开展林下经济方面等取得了显著成效。

在大气、水环境和土壤环境污染防治上,哈尔滨相继制定并启动了《重污染天气梯次限产、停产重点排污单位名录》《阿什河水体达标方案》《土壤污染防治工作方案(2018—2020年)》等,对于存在“散乱污”问题企业进行综合整治,通过关停、搬迁、升级等一系列措施促使企业稳定达标排放,形成绿色、低碳的生产模式,保障了在资源环境承载范围内,“绿水青山”高效、可持续地转化为“金山银山”。

一二三产融合发展,推动产业生态化和生态产业化

首先,大力发展高效生态农业。高效生态农业是将农业生态系统同农业经济系统综合统一起来,在农业生态环境保护前提下,遵循生态学、经济学规律,将农、林、牧、副、渔各业综合起来,取得最大的生态、经济与社会效益。哈尔滨市鼓励各区(县)在充分利用地区区位、生态优势的基础上,以高效种养模式生产优质产品,积极开展农业合作社探索,建设规模化农业生产基地,推动农业集约化、标准化、循环化发展,壮大农业经济,实现产量高、营养高、效益高,涌现出了依托“北纬45度”黄金奶牛养殖带的双城全国牛奶生产第一县和阿城中药材示范基地等在全国叫得响的农业生态品牌。

其次,将绿色农产品深加工作为主导产业加以培育,发展高效生态工业。

食品工业的发展标志着区域农产品转化能力和增值幅度。发展食品工业,能在最大程度上保证农产品的减损和增值、带动农业产业结构调整、推动农业产业化进程、扩大农民就业,促进一、二、三产融合发展。哈尔滨立足农业大市的实际,依靠农业优势,联合工业,在绿色农产品转换上做文章,延长了产业链,提升了价值链,保供了供应链,成为哈尔滨自然优势、生态优势向产业优势和发展优势转变的“金钥匙”。以“食品工业之都”双城为代表的哈尔滨县域经济通过发展食品产业打通“两山”转化通道的成效喜人。目前,双城已经形成了集乳、酒、肉、蛋、饮品、调味品、休闲食品、粮食加工、绿色有机蔬菜等九个食品产业集群,打造了一批10亿级、30亿级、50亿级以上重量级龙头企业,食品产业已经成为双城经济的第一增长极。

同时,瞄准市场需求,以科技创新为主动力,坚定不移推动绿色发展,推动原有资源型企业转型升级。在哈尔滨,有一个乡村振兴的典范——从“光腚屯”到“小康村”华丽变身的尚志市元宝村。上世纪80年代,元宝村依托邻近林区的地理优势通过发展木材加工业带动了村集体经济的稳健发展,成了远近闻名的亿元村。自“黑龙江森工林区全面停止商业性采伐”政策出台后,元宝村进口木材运输成本提高了3倍,面临经营困境。村集体企业通过去产能、提效益、做高端产品代言等举措转型升级,虽然成本提升了,但是每支铅笔出厂均价从8分涨到了2角,效益反倒更高了,实现了元宝村工业的绿色转型。

再次,大力发展以冰雪旅游为拳头产品的全域旅游。

冰雪旅游无疑是哈尔滨生态旅游的拳头产品。自习近平总书记2016年3月7日在参加全国两会黑龙江代表团讨论时指出黑龙江的冰天雪地也是金山银山以来,哈尔滨的“冷资源”迸发了强烈的“热效应”,冰雪旅游

成为了新时代文旅融合的旗帜,冰雪观赏、冰雪休闲、冰雪运动、冰雪赛事、冰雪商贸、冰雪文化等依托冰天雪地的文旅发展已经成了这座城市的特色烙印,冰雪旅游的大发展展现了哈尔滨在冰雪中挖掘火红经济的探索和智慧。

冬有赏冰乐雪,夏有避暑康养。哈尔滨“冰城夏都”的旅游城市形象已经在生态旅游市场上占据了一席之地。夏季的避暑游、森林游、湿地游以及现在网红的丁香花观赏游都已经成为哈尔滨生态游的靓丽名片。哈尔滨森林资源特色鲜明,野生植物和动物资源丰富,植被覆盖率达41.57%,有国家级森林公园12个,现有湿地面积19.87万公顷。依托雄厚的生态资源优势,哈尔滨正在朝着生态体验、赏冰乐雪和休闲康养一体化的四季高效全域旅游发展。

所以,无论从理论支撑、历史积淀还是实践成效上来看,坚持“两山”理念不仅是生态文明建设、新发展理念和新时代哈尔滨振兴发展的时代要求,同时也是立足“冰城”实际,充分发挥比较优势,推动可持续高质量发展的最优选择。

做好“两山”转化大文章,哈尔滨还需久久为功

目前,国家已命名了262个国家生态文明建设示范区和87个“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。哈尔滨还没有一地入围,这让我们看到差距和不足的同时,也让我们看到了希望,为我们提供了可借鉴的成功经验。

强化政策引导和支持,为“两山”建设提供动力支持和方向指引

一方面,强化“两山”理念落实的战略设计和创新、推进区域绿色GDP和GEP核算实践、严守“三条红线”、不断夯实领导干部生态环境岗位责任;加强财政政策支持,建立“生态账户”“生态银行”等平台,创新绿色金融政策。另一方面,完善自然资源的资本化和增值利用政策手段,为资源变资本、资本变资产提供政策依据和政府背书。从资源源头保障“绿色福利”成为人民群众长久受益的福祉。

借鉴“丽水云耕”模式,通过公共区域品牌打好生态产品“价值牌”

浙江“丽水